

GLOBAL CHINA INITIATIVE

**Oyintarelado (Tarela) Moses**

是波士顿大学全球发展政策研究中心中国与全球发展倡议的数据分析师和数据库管理员。她此前在美国进出口银行的国际关系组担任政策分析师，也曾任在约翰霍普金斯大学高级国际研究学院中非研究所工作和美国国际开发金融公司实习。

借贷新趋势

中国对非洲贷款情况

作者：OYINTARELADO MOSES, JYHJONG HWANG, LUCAS ENGEL, VICTORIA YVONNE BIEN-AIMÉ¹

内容提要

由波士顿大学全球发展政策研究中心（GDP Center）运营的中国对非洲贷款（Chinese Loans to Africa Database, CLA）数据库是一个交互数据项目，追踪中国开发性金融机构（DFIs）、商业银行、政府实体和企业向非洲政府、国企和区域性机构提供的贷款承诺。中国对非洲贷款数据库追踪的是国际主权贷款，意味着受援方是公共实体、主体为公共持有的实体或部分为公共持有同时具有主权担保的实体。贷款金额不等同于非洲政府债务，因为数据库追踪的是贷款承诺，而非实际支出、偿付或违约。

每次数据更新为中国对非洲贷款的总体情况和近期趋势提供评估。今年的更新显示，根据非洲现有的基础设施融资需求，中国贷款机构继续提供大量贷款融资。据中国对非洲贷款数据库估算，从2000年至2022年，39家中国借贷机构向49个非洲国家政府和7个区域性机构提供了1243笔贷款，共计1700.8亿美元。这一金额相当于同一时期内，世界银行向非洲提供的2641.5亿美元主权贷款的64%，接近非洲开发银行向非洲提供的368.5亿美元主权贷款的五倍。

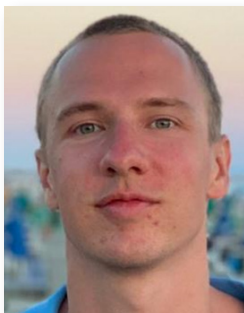
近年来，中国对非洲的大规模贷款融资水平有所下降。根据中国对非洲贷款数据库记录，中国贷款机构在2021年和2022年向非洲政府借款方提供了16笔总额为22.2亿美元的新贷款承诺，表明中国对非洲贷款连续两年低于20亿美元。2021年签署7笔贷款，共计12.2亿美元；2022年签署9笔贷款，共计9.9448亿美元。虽然这几年新冠疫情仍在持续，但贷款金额不仅反映出疫情的影响，还表明中国基于非洲债务问题以

¹ 致谢：本次更新得益于研究助理Abena Oduro、Chenyu Wei、Jiaming Liang、Lucas Engel、Maame Ampem、Siyu Xie、Victoria Bien-Aimé、Violet Barton、Yulian Fan、Yumao Gao和Zhenkun Huang的帮助。GDP中心感谢Keyi Tang和Henry Tugendhat提供的研究见解。此外，GDP中心也感谢自2007年以来众多约翰霍普金斯大学 Paul H. Nitze 高级国际研究学院中非研究所（SAIS-CARI）研究经理和研究助理在构建CLA数据库方面的工作。





Jyhjong Hwang是波士顿大学全球发展政策研究中心中国与全球发展项目预博研究学者，负责2021-2023年研究周期“中国对非洲贷款数据库”的研究工作。她是俄亥俄州立大学政治学系的博士候选人，研究方向是国际关系、国际发展和中国对非洲贷款。她目前的研究重点是非洲政治体制、政治时间跨度和外国主权贷款之间的相互作用。



Lucas Engel是波士顿大学全球发展政策研究中心“中国对非洲贷款数据库”的数据分析师。他目前正在伦敦政治经济学院攻读国际关系硕士学位。他的研究兴趣包括国际政治经济学、中国发展融资以及中国在全球关键矿产供应链中的作用。

及其国内、全球和地区优先事项转变了对非洲贷款的方针。结合绿色“一带一路”倡议、中非高质量“一带一路”合作以及“小而/或美”的策略，未来中国对非洲贷款或将减少5亿美元以上的大规模贷款，增加5000万美元以下的小额贷款以及带来社会环境效益的贷款。

主要发现：

- **新增贷款：**相比前几十年，中国对非洲贷款从2021年至2022年在总额和数量上较低。2021年签署7笔贷款，共计12.2亿美元；2022年签署9笔贷款，共计9.9448亿美元。
- **贷款机构：**中国进出口银行（CHEXIM）仍然是非洲最大的贷款机构，从2021年至2022年的全部16笔贷款中，有9笔由其提供，共计14.2亿美元，占贷款总额的64%。中国国家开发银行（CDB）在2021年并未提供贷款，但在2022年为一项联合融资项目提供了1474万美元的小额贷款。其他贷款机构包括中国银行（BOC）、中国航空技术进出口有限责任公司（CATIC）和中国船舶工业贸易有限公司（CSTC）。
- **借款国：**2021年至2022年，借款国包括塞内加尔、贝宁、科特迪瓦、安哥拉、乌干达、加纳、卢旺达和刚果民主共和国（DRC）。这一借款国构成与往年不同，塞内加尔、贝宁和科特迪瓦等国占据了显著比例的贷款金额。相比之下，历史上非洲从中国贷款的前十大借款国保持相对平稳。
- **地区借贷：**从2000年至2022年，非洲南部和东部的国家历来从中国借贷最多，这主要是因为安哥拉、赞比亚、南非、埃塞俄比亚和肯尼亚获得了大规模贷款。在2021年和2022年，地区构成与往年不同；对非洲西部的贷款引人注目，而对非洲北部、中部、南部和东部的贷款极少。过去20年里并非主要借款国的非洲西部国家获得了显著比例的贷款。
- **行业：**2021年至2022年获得融资的行业既有传统行业，也有非传统行业。其中包括交通、环境、信息与通信技术（ICT）、教育、国防与军事、水利/卫生/废物处理以及工业、贸易和服务业。
- **无新增能源项目：**虽然非洲能源行业历来是获得最多中国贷款的行业，但中国对非洲贷款数据库没有发现中国在2021年和2022年为能源项目提供主权贷款。考虑到中国在非洲的能源项目以化石燃料为主，以及中国承诺推进“一带一路”绿色发展，贷款机构停止资助能源项目可能只是暂时的，它们也许在考察更环保的项目。
- **从新冠疫情前至今：**根据疫情期间（2020~2022）的趋势显示，贷款数量和金额均有所下降。从疫情前（2017~2019）到疫情期间（2020~2022），贷款平均金额从2.1303亿美元降至1.3515亿美元，降幅达37%。贷款数量的下降趋势更加明显，从184笔骤降至疫情期间的32笔。

中国对非洲贷款的转变表明贷款融资支持将会恢复，但不会恢复至以前观察到的金额。然而，中国将继续发挥重要贷款国的作用，即便中国贷款机构在非洲的参与吸引了许多其他发展伙伴对非洲大陆的关注。有鉴于此，非洲各国政府可以通过谈判达成最佳交易，并融合某个或多方合作伙伴的援助、贷款和投资以寻求优惠融资，从而充分利用各方的积极参与。此外，中国必须通过透明的财务核算以及与多边银行进行更多联合融资来兑现“一带一路”绿色发展承诺，保证高质量标准。至于这些观察到的



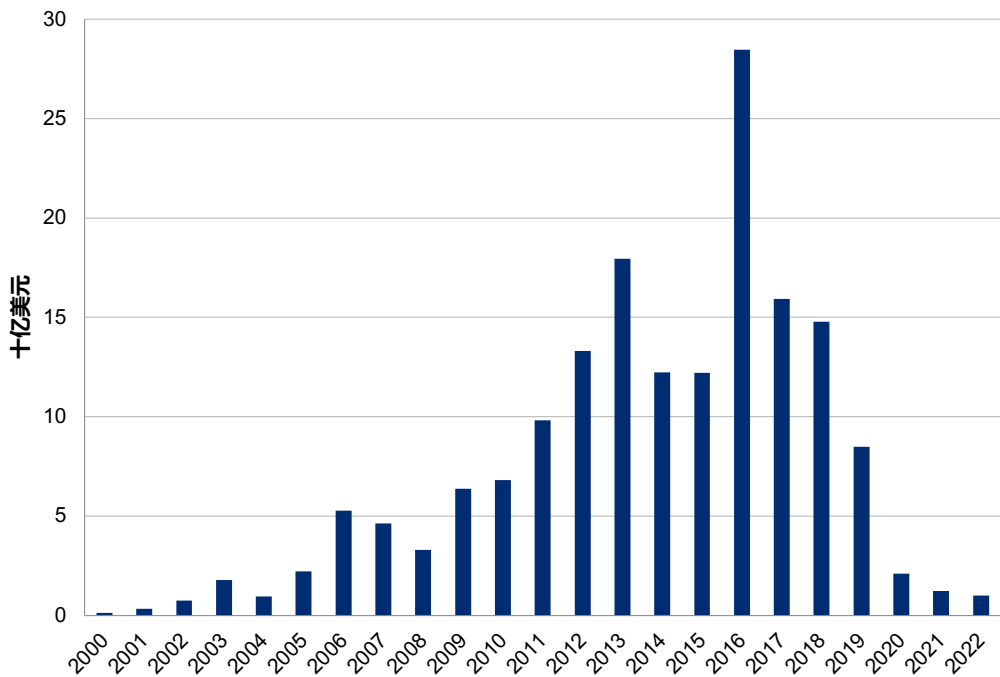
中非贷款关系的转变对于中国未来对非洲发展贡献的影响几何，即将召开的2023年“一带一路”论坛和2024年中非合作论坛会议将具有至关重要的意义。

引言

由波士顿大学全球发展政策研究中心运营的中国对非洲贷款数据库是一个交互数据项目，追踪中国发展融资机构、商业银行、政府实体和企业向非洲政府、国企和区域性机构提供的贷款承诺。² 中国对非洲贷款数据库追踪的是国际主权贷款，意味着受援方是公共实体、主体为公共持有的实体或部分为公共持有同时具有主权担保的实体。³ 贷款金额不等于非洲政府债务，因为数据库追踪的是贷款承诺，而非实际支出、偿付或违约。每次中国对非洲贷款数据库更新为中国对非洲贷款的当前趋势提供评估。

中国贷款机构为满足非洲基础设施融资需求做出了贡献。据中国对非洲贷款数据库估算，从2000年至2022年，39家中国贷款机构向49个非洲国家政府和7个区域性机构提供了1243笔贷款，共计1700.8亿美元，如图1所示。

图1：中国对非洲贷款，2000～2022年



来源：中国对非洲贷款数据库，2023年。波士顿大学全球发展政策研究中心。



Victoria Yvonne Bien-Aimé是波士顿大学全球发展政策研究中心“中国对非洲贷款数据库”的研究助理。她是波士顿大学弗雷德里克·帕迪全球研究学院的研究生，攻读国际事务硕士学位，主修全球经济事务并持有非洲研究证书。

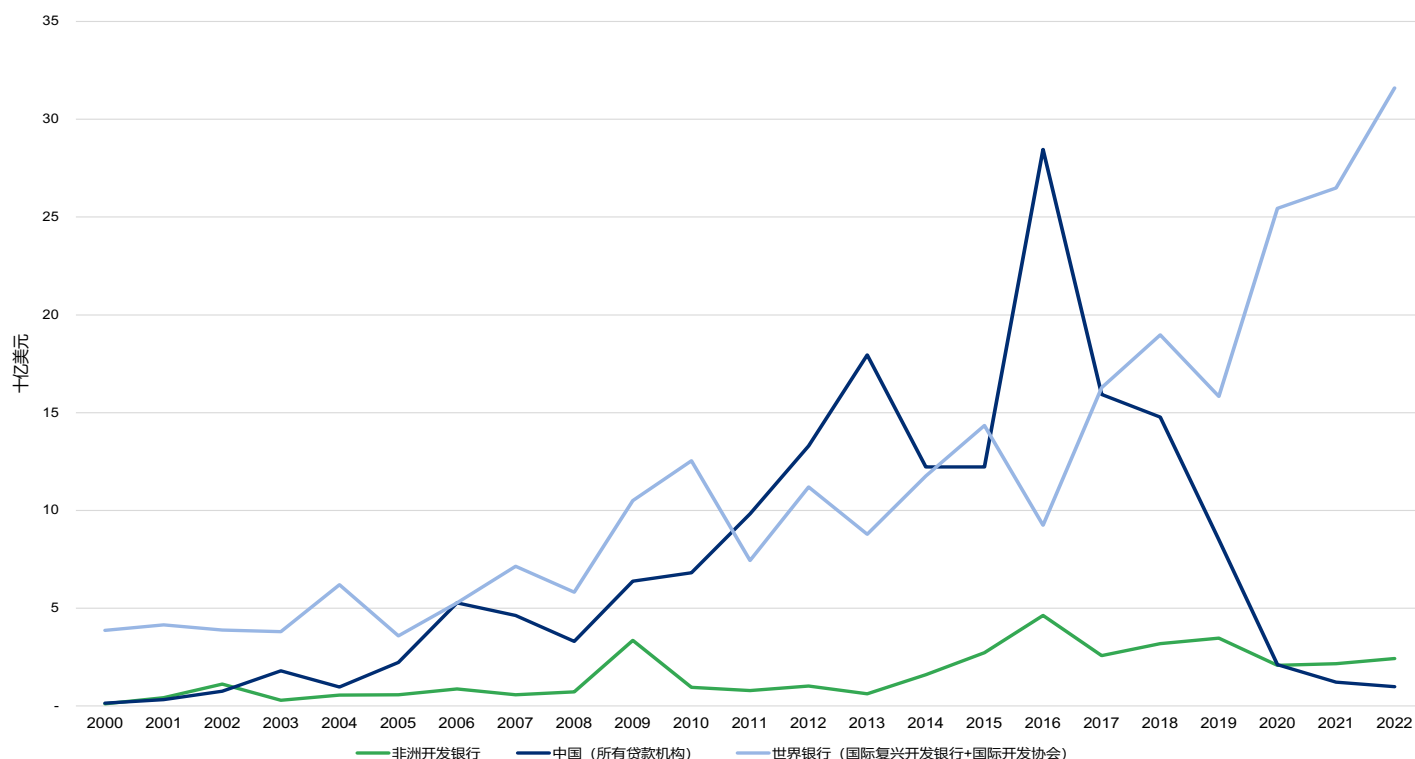
² 全球发展政策研究中心在之前发布的内容中将中国国家开发银行和中国进出口银行称为“政策性银行”。中国政府将国家开发银行归类为商业银行兼发展融资机构。中国进出口银行也被视为出口信贷机构，支持商品和服务出口以促进中国国内发展。鉴于存在不同分类，全球发展政策研究中心遵照全球公共开发银行网络共同融资（Finance in Common）的定义进行分类。据其定义，发展融资机构是根据政府主导战略，主要为特定项目发放贷款等金融工具并承担公共政策任务的独立实体（Xu等人，2021年）。基于这一原因，将国家开发银行和中国进出口银行归为发展融资机构。

³ 如果借款方是部分为公共持有的实体，中国对非洲贷款数据库研究人员会尽力寻找有关主权担保的公开信息。



这一金额相当于世界银行向非洲各国政府提供的2641.5亿美元的64%，接近非洲开发银行（AfDB）向非洲提供的368.5亿美元主权贷款的五倍，⁴如图2所示。中国进出口银行提供的贷款承诺占全部贷款的53%，是第二大贷款机构国家开发银行的两倍。这两家贷款机构提供的贷款承诺金额合计占79%。能源、交通和信息与通信技术行业获得72%的贷款，表明大部分贷款投向基础设施发展行业。从2000年至2022年，安哥拉、埃塞俄比亚、肯尼亚、赞比亚、埃及、尼日利亚、苏丹、南非、喀麦隆和加纳借入了69%的资金，表明主要借款国横跨非洲多个地区。

图2：中国、世界银行和非洲开发银行对非洲主权贷款的对比



来源：中国对非洲贷款数据库，2023年。波士顿大学全球发展政策研究中心。世界银行集团，项目和业务数据库。非洲开发银行项目数据门户。

近年来，中国贷款机构对非洲开发项目的大规模贷款融资水平有所下降。根据中国对非洲贷款数据库记录，中国贷款机构在2021年和2022年向非洲政府借款方提供了16笔总额为22.2亿美元的新贷款承诺，表明中国对非洲贷款连续两年低于20亿美元。虽然这几年新冠疫情仍在持续，但贷款金额不仅反映出疫情的影响，还表明中国基于其国内、全球和地区优先事项转变了对非洲贷款的方针。中国目前聚焦处理国内优先事项，推进“一带一路”绿色发展，根据“小而/或美”策略实现中非“一带一路”高质量合作。中国未来对非洲贷款或将减少5亿美元以上的大规模贷款，增加5000万美元以下的小额贷款以及带来社会环境效益的贷款。

本篇政策简报分四个部分对这些趋势进行报告和分析。接下来的部分先回顾了中国对非洲贷款在2021年至2022年的近期模式。其中包括中国进出口银行继续扮演主要贷款机构的角色，历来不经常借款的国家成为借款国，以及基础设施行业与社会环境行业

⁴ 世界银行的贷款是国际复兴开发银行（IBRD）和国际开发协会（IDA）这两个贷款窗口的贷款承诺总额。仅仅中国国家开发银行和中国进出口银行提供的主权贷款就占世界银行国际复兴开发银行和国际开发协会对非洲贷款的51%。



并列继续占据突出地位。第三部分援引公开信息，重点介绍2021年至2022年的两笔贷款，以说明中国如何根据受援国国内发展目标的需求与其签署贷款，即便中国国内、全球和地区的优先事项发生转变。第四部分介绍了整个非洲的债务问题和中国优先事项的转变这一大背景如何推动当前和未来趋势。最后，鉴于中国对非洲地区仍保有融资兴趣，第五部分探讨了对贷款机构和借款国的政策建议。

近期趋势

根据中国对非洲贷款数据库记录，在2021年和2022年，6家中国贷款机构向8个非洲政府借款方提供了16笔总额为22.2亿美元的新贷款承诺，如表1所示。2021年签署7笔贷款，共计12.2亿美元；2022年签署9笔贷款，共计9.9448亿美元。为该地区提供贷款的中国机构包括国家开发银行、中国进出口银行、中国银行、中国政府、中航技进出口有限责任公司和中国船舶工业贸易有限公司。非洲借款国包括塞内加尔、贝宁、科特迪瓦、安哥拉、乌干达、加纳、卢旺达和刚果民主共和国。

表1：中国对非洲贷款，2021～2022年

贷款号	年份	项目名称	贷款金额 (百万美元)	国家	地区	贷款机构	行业
AO.140.02	2021	空军技术援助服务合同延期	30	安哥拉	非洲南部	中航技进出口有限责任公司	国防
AO.143	2021	公共安全工程第二阶段—打击犯罪监控	80	安哥拉	非洲南部	中国进出口银行	信息与通信技术
BJ.016	2021	Glo-Djigbé国际机场	671	贝宁	非洲西部	中国进出口银行	交通
SN.027	2021	迪亚姆尼亚久市数据中心重组	148	塞内加尔	非洲西部	中国进出口银行	信息与通信技术
SN.030	2021	迪亚姆尼亚久市综合工业园二期	112	塞内加尔	非洲西部	中国进出口银行	工业、贸易和服务业
SN.031	2021	Niayesy路和城市连接道路的拓宽、修复和开发	105	塞内加尔	非洲西部	中国银行	交通
SN.033	2021	达喀尔—坎贝雷内高架桥道路改造	78	塞内加尔	非洲西部	中国银行	交通
AO.140.03	2022	为空军购买设备、军事资产和服务	19	安哥拉	非洲南部	中航技进出口有限责任公司	国防
BJ.021	2022	宽带网络密集化工程	39	贝宁	非洲西部	中国进出口银行	信息与通信技术
CD.006.62	2022	恩佐拉纳大街二期	24	刚果民主共和国	非洲中部	中国进出口银行	交通
CI.049	2022	七所技术与职业教育机构（埃宾比，亚穆苏克罗，迪亚博，达巴卡拉，孔，孔戈，贝雷邦）	200	科特迪瓦	非洲西部	中国进出口银行	教育
GH.086	2022	第37号军医院扩建工程	85	加纳	非洲西部	中国船舶工业贸易有限公司	国防
RW.027	2022	智能教育工程	29	卢旺达	非洲东部	中国进出口银行	教育
SN.029	2022	汉纳湾污水处理项目第二阶段	15	塞内加尔	非洲西部	国家开发银行	水/公共卫生/废物处理
SN.032	2022	费尔洛地区生态系统恢复项目（PREFERLO）	465	塞内加尔	非洲西部	中国政府	环境
UG.036	2022	油区道路—第五标段	119	乌干达	非洲东部	中国进出口银行	交通

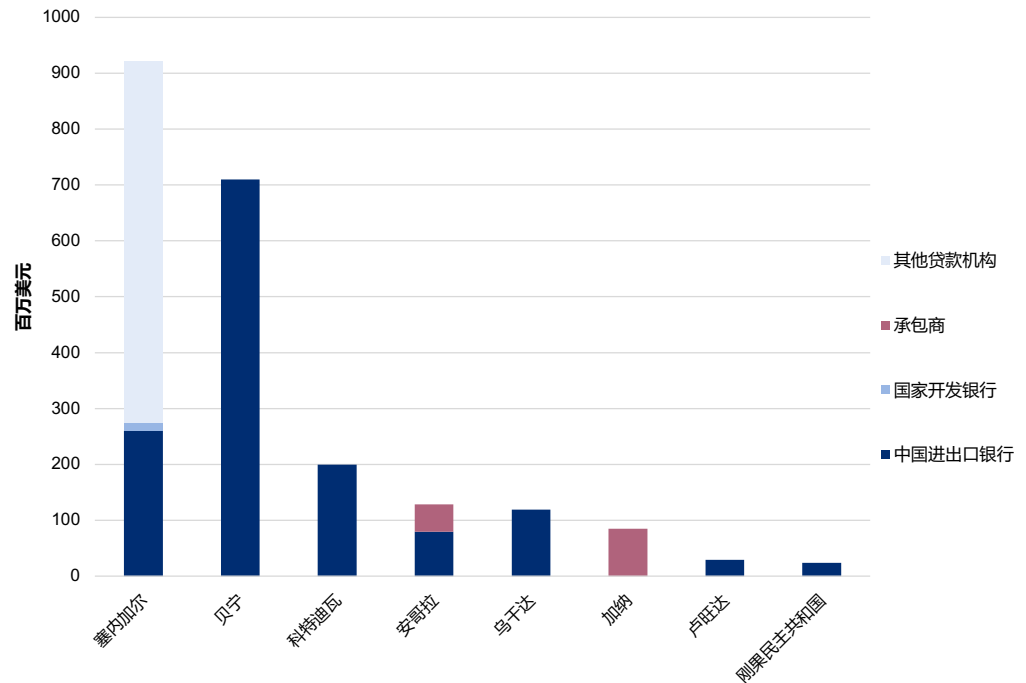
来源：中国对非洲贷款数据库，2023年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

注：表1中的贷款金额已四舍五入到最接近的整数。



与往年一样，中国进出口银行仍是中国在非洲最大的贷款机构，从2021年至2022年提供了14.2亿美元贷款，占全部贷款的64%，如图3所示。中国对非洲贷款数据库没有记录到国家开发银行在2021年提供任何贷款。但在2022年，国家开发银行根据塞内加尔提出的联合融资贷款申请提供了1474万美元，与法国的发展融资机构法国开发署（AFD）共同资助塞内加尔汉纳湾污水处理项目第二阶段。国家开发银行提供的贷款通常偿还期较短，利率较高，相比而言，中国进出口银行的贷款更优惠，而非洲借款方在经济衰退期希望谋求更多优惠，这或许是国家开发银行的贷款收缩的原因（Chen，2020年）。中国银行的两笔贷款均用于塞内加尔的道路项目。中国航空技术进出口公司和中国船舶工业贸易公司等承包商贡献了供应商信贷，以销售本公司的商品和/或服务。其中一些供应商信贷仍然得到了政府机构支持。例如，对于中国船舶工业贸易有限公司为加纳军医院提供的8499万美元供应商信贷，中国出口信用保险公司（Sinosure）为其提供了保险。中国政府被指定为塞内加尔费尔洛地区生态系统恢复项目（PREFERLO）的贷款方，因为塞内加尔政府的官方文件没有明确由哪家中国贷款机构为该项目提供资金。

图3：中国对非洲贷款，按贷款机构和借款国分类，2021～2022年



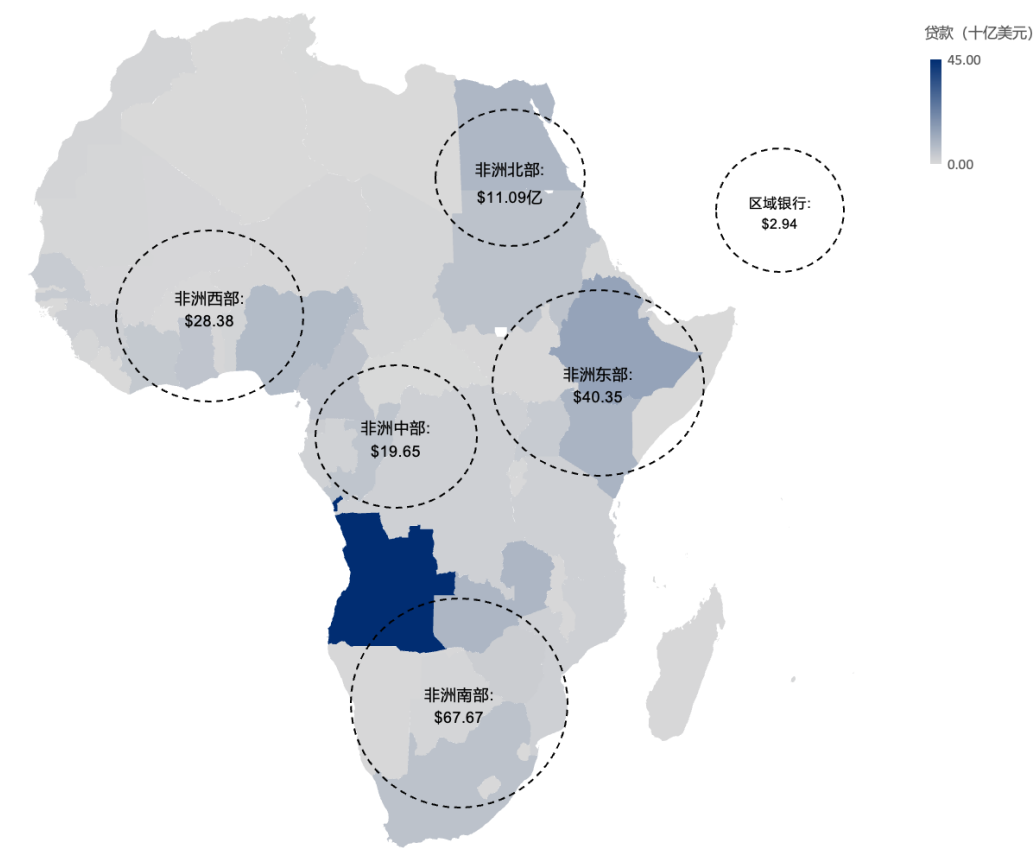
来源：中国对非洲贷款数据库，2023年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

尽管2021年和2022年的贷款承诺较低，地区和借款国构成也与往年不同。⁵非洲西部国家在过去20年里并不是主要借款国，但在2021年和2022年却获得了显著比例的贷款。相比之下，历史上前十大借款国中只有安哥拉和加纳两国在此期间获得了贷款承诺。非洲南部历来从中国借贷最多（见图4），主要原因是安哥拉、赞比亚和南非存在大规模贷款。埃塞俄比亚和肯尼亚都是非洲前五大借款国之一，这在一定程度上解释了非洲东部所获的资金金额，尽管这些金额在非洲东部国家分布更为均匀。鉴于非洲南部和东部借款占据突出地位，非洲西部在2021年至2022年的借贷颇值得注意。

⁵ 地区分类以非洲联盟分区为准。



图4：中国对非洲贷款，按地区分类，2000～2022年



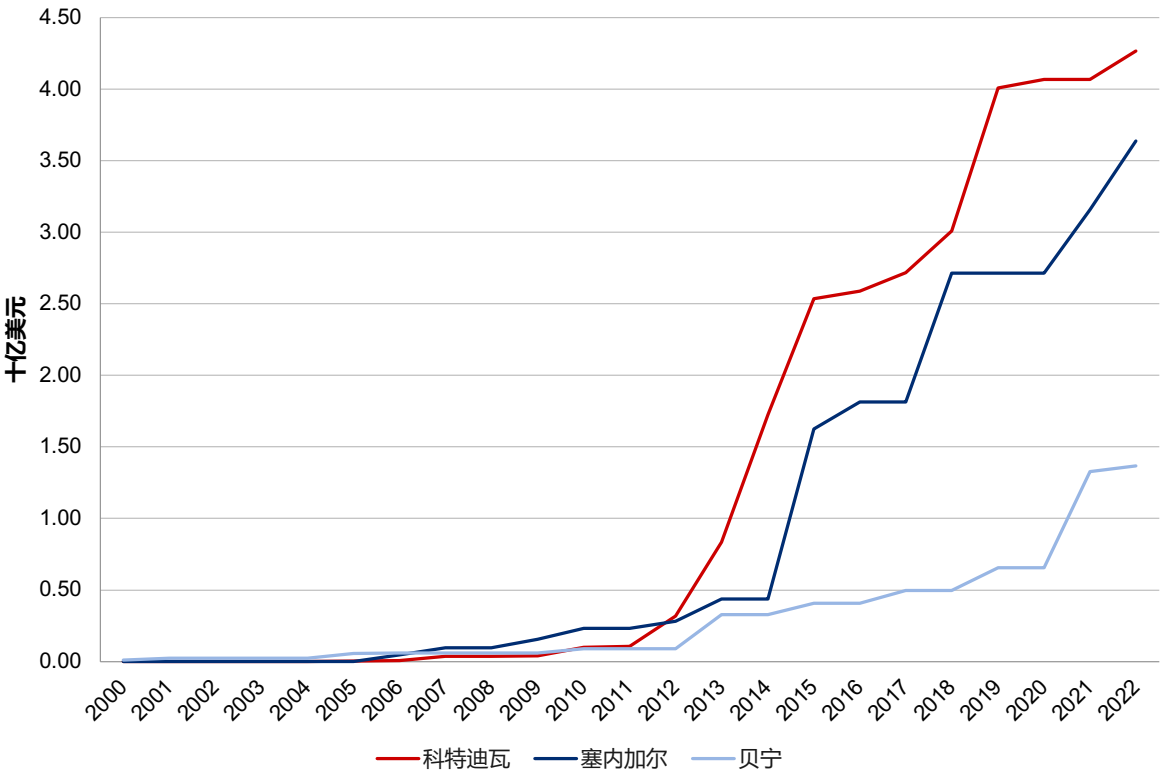
来源：中国对非洲贷款数据库，2023年。波士顿大学全球发展政策研究中心。
注：地区分类基于非洲联盟指定的五个地理区域。

中国对塞内加尔、贝宁和科特迪瓦的贷款在2021年至2022年激增，如图5所示。中国近年来对非洲西部的贷款表现异常突出，这或许是非洲西部被正式纳入“一带一路”倡议的滞后效应。2013年“一带一路”倡议宣布之初，只有非洲东部和非洲之角在列，其理念是开辟一条通过印度洋和苏伊士运河的海上贸易路线（Tian，2016年）。虽然这并不排除其他非洲国家向中国贷款，但在非洲东部，多个“一带一路”倡议项目得到开发，如2013年的埃塞俄比亚—吉布提标准轨距铁路和2014年的肯尼亚标准轨距铁路。因此，中国对非洲东部的贷款承诺在2013年达到顶峰，对非洲西部的则在2018年登顶，主要由对加纳和尼日利亚的贷款推动。中国近来对塞内加尔展现出浓厚兴趣，这可能归因于其外交影响力和发展融资需求。塞内加尔积极参与西非国家经济共同体（ECOWAS）等区域性组织，也是2021年中非合作论坛（FOCAC）第八届部长级会议的主办国。

2021年至2022年获得融资的行业既有传统行业，也有非传统行业，如图6所示。其中包括交通、环境、信息与通信技术、教育、国防和军事、水/公共卫生/废物处理以及工业、贸易和服务业。2021年至2022年的贷款使得信息与通信技术行业跃居获贷款行业的前三位。塞内加尔的迪亚姆尼亚久数据中心重组项目旨在将先前托管在外国服务器上的政务数据和数字平台集中管理，是由中国贷款支持的电子政务信息与通信技术项目之中的突出典型（Van Der Made，2021年）。中国对这类电子政务项目的融资支持不仅限于塞内加尔，在非洲十分普遍。“电子政务”、“智能政府”或“政府现代化”这些倡议的共同目标是将原先依赖纸笔的政府内部职能数字化。这些贷款通常承

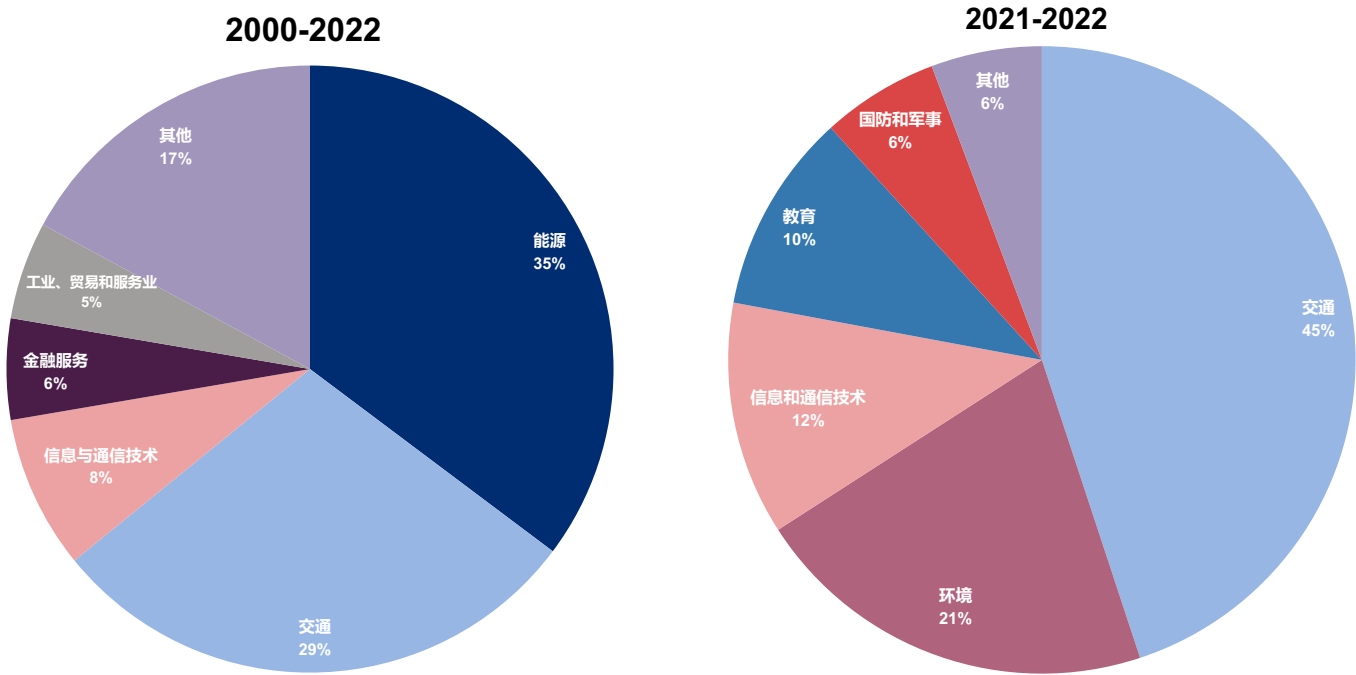


图5：中国对塞内加尔、科特迪瓦和贝宁的累计贷款，2000～2022年



来源：中国对非洲贷款数据库，2023年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

图6：2000～2022年和2021～2022年获得中国对非洲贷款（按金额）的行业对比



来源：中国对非洲贷款数据库，2023年。波士顿大学全球发展政策研究中心。



包给中国领先的信息与通信技术公司，如华为或中兴通讯公司，并由中国进出口银行提供资金支持，至少已有十个非洲国家的电子政务项目得到了这类贷款支持，其中包括肯尼亚、纳米比亚、刚果民主共和国、几内亚和佛得角。

虽然非洲的能源行业历来是获得中国贷款最多的领域，但中国对非洲贷款数据库发现，中国在2021年和2022年没有为能源项目提供主权贷款。中国贷款机构已向非洲各国政府提供了599.5亿美元的贷款，其中近一半用于化石燃料项目（石油、煤炭、天然气/液化天然气）。鉴于在中国对非洲的能源项目融资中化石燃料项目所占比例过重，加上中国承诺推进“一带一路”绿色发展，目前看似进入间歇期的能源项目融资可能只是暂时的，贷款机构正在考察更环保的项目。

总体而言，中国对非洲贷款的贷款机构、借款国、地区和行业构成趋势凸显了中国贷款机构为整个地区的多个发展目标做出贡献。下一部分将重点介绍具体项目来详细说明其所作贡献。

特色新增贷款

以下两个案例研究详细介绍了2021年和2022年签署的最大一笔贷款和一笔环境行业贷款。这两个案例体现了中国贷款如何响应受援国的需求和发展计划。案例中的项目针对每个国家特有的国内问题和优先事项而开展。第一笔贷款提供给贝宁的Glo-Djigbé国际机场，反映出中国持续关注大型交通项目融资；第二笔贷款提供给塞内加尔的PREFERLO项目，暗示中国可能会转向资助环境项目。这些例子指明了中国贷款机构未来或许会优先考虑的项目。

贝宁Glo-Djigbé国际机场

2021年5月，中国进出口银行与贝宁政府签署一笔6.7074亿美元的贷款，用于Glo-Djigbé国际机场项目，以支持建设客运和货运航站楼及连接道路。帕特里斯·塔隆总统政府出台“贝宁崛起（Benin Révélé）”国家计划，计划在私人部门援助下实施45个旗舰项目，该项目即其中之一（贝宁总统，2021年）。

为实现塔隆雄心勃勃的“贝宁崛起”计划，总统府推动改革公私合营（PPP）的相关法律（Acotonou，2018年）。2016年10月11日，国民议会通过一项法律，许可政府在一定条件下以“临时性”的方式授予融资和商业合同（FAOLEX，2022年）。批评者认为这项法律允许塔隆政府规避招标程序，逃避对公共合同的监督（Acotonou，2018年）。新法通过同年，贝宁政府与中国承包商中国航空工业集团公司签署了价值7.62亿美元的项目商业合同（Hessoun，2017年）。⁶

尽管国内存在争议，但贝宁政府与中国进出口银行之间的谈判似乎从2016年一直持续到2021年5月贷款签署。有消息证实，中国进出口银行曾在2018年就该项目寻求咨询服务，媒体报道称中国进出口银行的贷前尽职调查小组负责人在2019年到访机场前期工程的施工现场（中国财政部，2018年；Li，2019年）。国际货币基金组织（IMF）2018年12月的一份报告将谈判状态描述为“初步商讨”（国际货币基金组织，2018年）。中国进出口银行之后于2021年就该项目寻求法律咨询（中国进出口银行，2021a）。新冠疫情可能推迟了其进度。执政党解放精英运动党（MOELE）主席雅克·阿亚基（Jacques Ayadji）在2022年5月的一次采访中表示，建设前期工作已于2020年2月完成，当时新

⁶ 塞内加尔的预算部长没有具体指明贷款机构，而使用了“中国”。



冠疫情的影响开始显现不久，但随后疫情影响航空旅行减少，政府暂时转变优先事项（Ngueyap, 2020年；Dossou, 2021年）。尽管如此，塔隆向公众保证，“没有人忘了要让Glo-Djigbé机场完工”（Dossou, 2021年）。谈判和尽职调查过程或许因疫情而略有延迟，2021年5月贷款的签署则为这一漫长的过程画上了句号。

塞内加尔费尔洛地区生态系统恢复项目

2022年，中国向塞内加尔提供4.6478亿美元贷款资助费尔洛地区生态系统恢复项目（PREFERLO）（财政和预算部长，2022年）。⁷塞内加尔政府为该项目贡献662万美元（36.8亿非洲法郎），计划于2021年至2025年间支付（财政和预算部长，2022年）。该项目由水利和环卫部监管，委托湖泊和水道办公室（OLAC）执行（湖泊和水道办公室，2021年）。

PREFERLO项目配合“新兴塞内加尔计划（PSE）”的第一核心，旨在解决费尔洛地区因荒漠化和过度耕作而土地退化、影响生态系统和社会经济活动的问题（湖泊和水道办公室，2021年）。该项目的重点是通过疏浚和延长Taouey水道、优化下费尔洛矿区、建造泵站和开辟露天灌溉水渠，来改善水资源，支持农业和畜牧业活动。一座装机容量为35兆瓦的太阳能光伏电站将为泵站供能（湖泊和水道办公室，2021年）。

2021年12月，中国湖北省长江勘测规划设计研究院与塞内加尔代表合作，加强水利技术交流，以应用于费尔洛地区生态系统恢复项目（长江水利网，2021年）。2022年3月15日，塞内加尔水利和环卫部与中国水利部的代表团（CSPDR/CIE联盟）展开讨论。这些讨论涵盖了项目评估的多个关键阶段，包括从2016年10月至2017年4月期间进行的设计研究、环境影响评估以及向中国出口信用保险公司购买买方信用保险（Diagne, 2022年；SCP, 未注明日期）。中塞双方的工程师和技术人员实地考察了费尔洛地区的里夏尔托勒（Richard Toll）、莫马尔萨尔村（Keur Momar Sarr）和姆布拉（Mboula）。此外，还与其他相关部长一同举办听证会，以评估项目的可行性（Diagne, 2022年）。

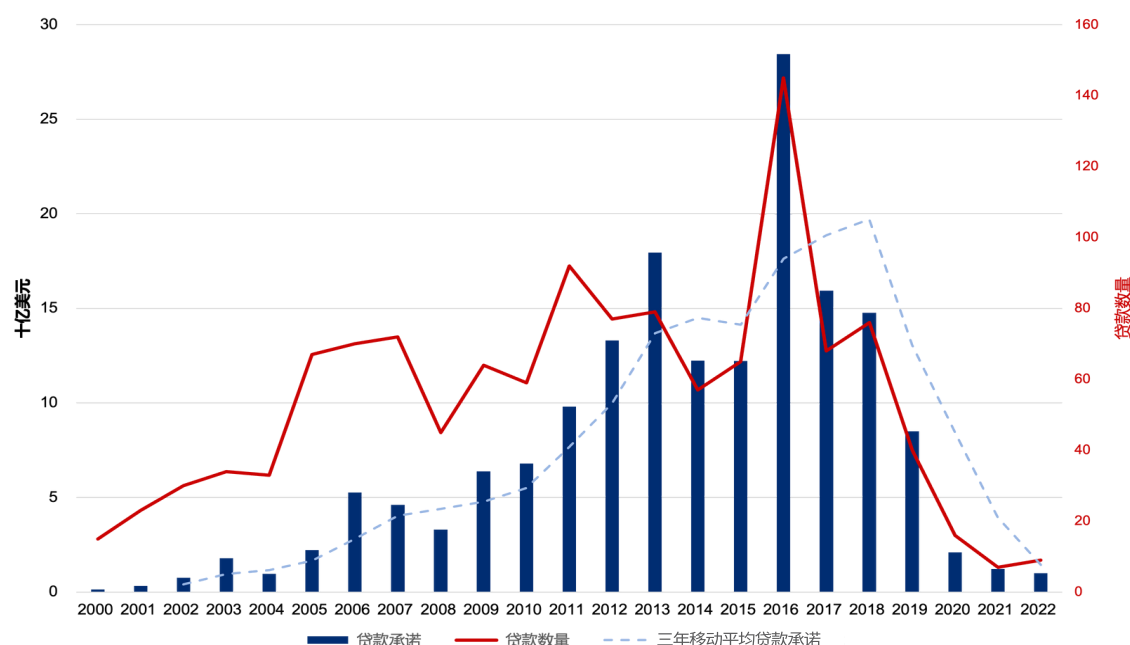
背景：借贷新趋势

前两个部分中的趋势分析、表1的贷款细节和特色贷款案例介绍为中国对非洲贷款的未来发展提供了洞见。一方面，中国进出口银行资助的Glo-Djigbé国际机场与中国在该地区贷款高峰时期资助的项目属于同一类型。这是一个交通行业的大型基础设施项目，需要超过5亿美元的巨额贷款。另一方面，2021年至2022年的其他贷款数量少，规模小。在2000年代初，中国贷款机构提供的贷款数量较少，平均金额也普遍较小。在整个2010年代，在“一带一路”倡议宣布的推动下，加上非洲各国对基础设施融资的需求尚未得到满足，贷款的金额和数量均大幅增加。在2016年达到贷款高峰后，主要由于向安哥拉和其他主要借款国提供了大规模贷款，贷款数量开始稳步下降。2020年至2022年期间疫情所带来的经济影响加速了这一下降。从疫情前几年（2017~2019年）到疫情期间（2020~2022年），贷款平均金额从2.1303亿美元降至1.3515亿美元，降幅达37%。贷款数量的下降趋势更加明显，从184笔骤降至疫情期间的32笔，如图7所示。

⁷ 塞内加尔的预算部长没有具体指明贷款机构，而使用了“中国”。



图7：中国对非洲贷款金额和数量趋势，2000～2022年



来源：中国对非洲贷款数据库，2023年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

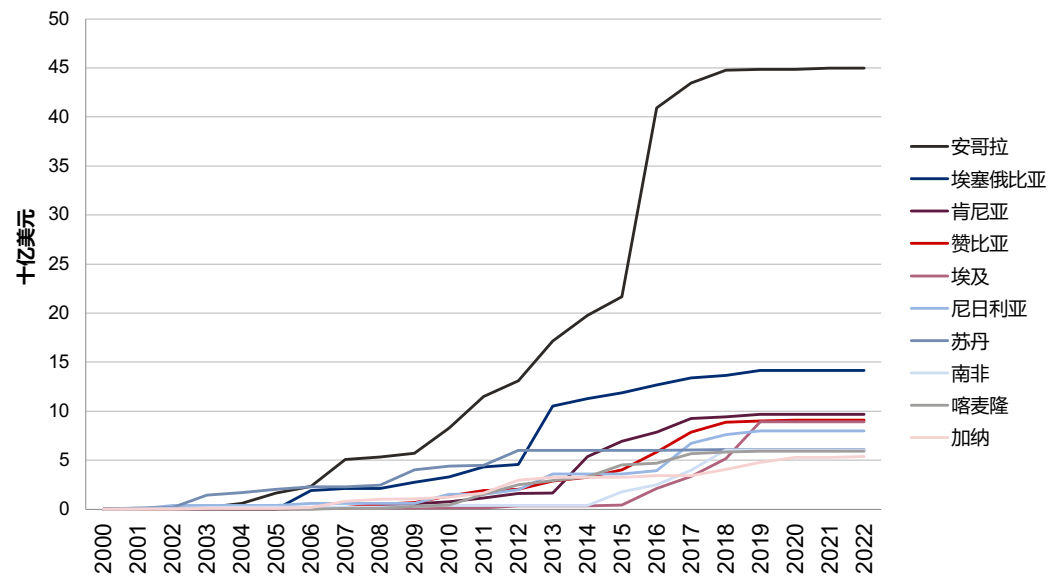
因此，中国对非洲贷款呈现出了新趋势，其特点是5亿美元以上的大规模贷款减少，而5000万美元以下的小额贷款以及带来社会环境效益的贷款增加。对中国全球海外发展融资趋势的现有分析表明，中国贷款正朝着“小即是美”策略的方向转变（Ray，2023年）。同时，贷款投向带来更多社会环境效益的行业，如环境和教育。对非洲而言，中国贷款的转变是非洲的债务挑战以及中国国内、地区和全球优先事项不断变化的结果。

在2020年至2021年，非洲经济受石油价格上涨、全球需求增长和大多数国家国内消费的推动分别增长了1.6%和4.8%，但近三分之二的非洲国家经历了货币贬值和外债水平上升（非洲开发银行，2022年和2023年）。部分受新冠疫情影响，2021年，约40%的非洲国家面临债务困境的高风险，约18%的国家陷入债务困境（非洲开发银行，2022年）。到2021年底，48个非洲国家中有30个参加了二十国集团（G20）的《暂缓债务偿付倡议》（DSSI）（世界银行，2022年）。尤其在历来获得最多中国融资的非洲南部地区，一些国家正在应对不可持续债务和主权降级问题（Masamba等人，2022年）。2022年，如利率上升和俄乌战争爆发等问题导致全球金融环境趋紧，进一步加剧债务问题，减缓经济增长（非洲开发银行，2023年）。

部分非洲最大的借款国在2021年和2022年寻求债务减免。埃塞俄比亚和赞比亚在2021年申请了二十国集团（G20）共同框架下的债务减免，加纳随后在2022年也提出了申请。安哥拉在缓债倡议期限内获得了52亿美元的债务延期（Brautigam和Huang，2023年）。肯尼亚、刚果共和国、埃塞俄比亚、赞比亚和坦桑尼亚等非洲国家从中国贷款机构获得了债务延期和再融资（Mingey和Wright，2023年）。一些中国贷款机构对增加债务负担展现出谨慎态度。由于担忧在巴黎俱乐部债务重组期间的债务负担，中国进出口银行暂停了对埃塞俄比亚的贷款支付（路透社，2021年）。有鉴于此，不断累积的债务问题，再加上新冠疫情影响，很可能是中国对前十大借款国的贷款几乎没有增加的原因，如图8所示。



图8：获得中国贷款的前十大非洲借款国，2000～2022年



来源：中国对非洲贷款数据库，2023年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

此外，中国国内在2021年至2022年期间也经历了重重挑战。2021年，由于房地产/土地价值下降以及疫情期间政府支出增加，地方政府收入不足。截至2022年10月，各省支出相比公共收入存在9480亿美元的缺口，2023年预计至少需要偿还530亿美元的地方政府融资平台（Zhang和Woo，2022年）。不断上升的青年失业率、人口老龄化和地缘政治紧张局势也开始影响中国经济的未来预期。而这些挑战在2023年仍在继续。中国官员和专家提议实施政府激励措施，发行地方政府债券，以解决内需不足、房地产市场高风险和省级政府财政状况等问题（新华社，2023年）。内部对流动性的高需求使得中国的开发银行和商业银行处于一个有利地位，来协助应对内部问题。

面对部分非洲国家的债务状况和日益严峻的国内挑战，中国贷款机构在全球范围内的优先事项发生了转变。在2021年“一带一路”建设研讨会上，中国领导人习近平强调应以“一带一路”绿色发展与“小而美”战略作为海外贷款的新策略（新华社，2021年）。“小而美”表示贷款机构应致力于支持小而有益的项目。然而，这一战略应作何理解、又如何执行却面临挑战，阻碍了“一带一路”项目的推进（Li，2023年）。据中国项目融资专家解释，“小”指的是金额低于5000万美元的贷款或是由多家贷款机构提供一小部分的大规模联合贷款（Li，2023年）。“美”应指具有经济可行性、环境社会效益和/或政治意义的项目（Li，2023年）。中国借贷机构全面采纳这一“小而美”的解释将进一步塑造中国对非洲贷款的趋势。

2021年中非合作论坛（FOCAC）表明了地区优先事项的变化。在中非合作论坛上，中国公布了以“高质量一带一路”为核心的中非合作新策略，以适应不可持续的贷款/项目并纳入更环保的项目（Tong，2022年）。中国在论坛上承诺提供400亿美元，这笔金额主要用于增加中国企业的投资、支持非洲进口的贸易融资和国际货币基金组织特别提款权（SDR）的配额以及提升非洲金融机构的信贷（中非合作论坛，2021年）。中国在论坛上还承诺提供更多优惠贷款，但没有承诺向基础设施或发展融资提供的具体金额。



国家开发银行和中国进出口银行的新闻报道展示了全球和地区公告如何自上而下落实到贷款机构执行层面。在2021年中非经贸博览会中非基础设施合作论坛上，国家开发银行、中国进出口银行和中国出口信用保险公司强调，“中非基础设施合作的新发展”聚焦于高标准、高质量和惠及民生（中国对外承包工程商会，2021年）。中国出口信用保险公司强调，应加强与多边机构和海外出口信贷机构的交流，学习如何实现绿色发展的最佳实践（中国进出口银行，2021b）。国家开发银行将联合融资的汉纳湾污水处理项目称为向“小而美的民生、绿色和环境项目”提供融资的一次尝试（国家开发银行，2022年）。其他中国贷款机构似乎通过贷款联合组织与国际银行合作开展项目，以潜在地分散无法偿还的风险，避免“独自承担”。例如，中国对非洲贷款数据库的研究人员发现，在2021年和2022年，中国工商银行和中国银行参与签署了四笔国际联合贷款。每笔联合贷款的金额都超过10亿美元，有些贷款有超过10家非中国的贷款机构参与。由于缺乏详细的账目，关于中国工商银行和中国银行为联合组织所提供资金的信息并不充足，因此没有被纳入数据库。

取消的贷款和失败的谈判进程进一步说明了中国优先事项的转变。表2显示了中国对非洲贷款数据库中2021年至2022年取消的贷款示例。取消项目和谈判失败的原因包括：条款谈判陷入僵局、非洲国家对项目成本的投入资金争议、对非洲债务水平管理的担忧或中国承诺逐步停止资助海外煤炭项目的问题。例如，据媒体报道，由于条款方面存在分歧导致融资谈判耗时过长，博茨瓦纳退出了将从中国进出口银行获得融资的全长300公里的Nata-Maun公路项目（Miguni，2020年）。肯尼亚和乌干达在2023年也因同一原因，退出了与中国进出口银行就奈瓦沙—坎帕拉标准轨距铁路的谈判（Kitimo，2023年）。在2020年至2021年，中国工商银行退出肯尼亚拉穆燃煤电厂和津巴布韦森格瓦燃煤电厂的融资项目（Yi，2021年；财新，2021年）。在谈到卡杜纳—卡诺铁路的融资问题时，尼日利亚前交通部长罗蒂米·阿马埃奇（Rotimi Amaechi）评论说“中方不再像过去那样资助我们（Olisah，2022年）”。

有关取消贷款的详细内容，请参见附录A。

表2：2021～2022年取消的贷款示例

贷款号	国家	项目名称	贷款签署年份	贷款取消年份	贷款金额（百万美元）
CD.025	刚果民主共和国	恩吉利机场航站楼（金沙萨）	2019	2022	301
CM.049	喀麦隆	阿达马瓦省比尼河瓦拉克地区水电站项目，75兆瓦	2016	2022	303
GH.087	加纳	COCOBOD提高生产力项目联合贷款工具	2019	2022	350
ZM.119	赞比亚	曼萨县FTJ Chiluba大学建造	2018	2022	191
ZM.136	赞比亚	卡拉博—隆戈拉（D319）—锡托蒂至马特贝勒（M10）公路升级，194公里	2016	2021	171
ZM.139	赞比亚	将卢萨卡至恩多拉的T2公路升级为双车道，全长321公里；卢安沙—费森格—马桑加诺公路升级，全长45公里；卡布韦和卡皮里—姆波希绕行公路升级	2016	2021	未知
ZM.145	赞比亚	智能赞比亚第二阶段	2017	2022	333

来源：波士顿大学全球发展政策研究中心，2023年。

注：表2中的贷款金额已四舍五入到最接近的整数。



即使中国的贷款趋势发生了转变，非洲国家仍在继续寻求发展融资。非洲开发银行强调，整个非洲大陆需要绿色融资，需要为区域一体化项目和气候友好型国内基础设施提供资金（非洲开发银行，2022年；未注明日期）。过去，中国的贷款机构对这一需求做出了积极响应。通过观察中国贷款的未来趋势，可以了解优先事项的转变将如何影响中国贷款机构对非洲需求的响应。

前景展望和结论

中国对非洲贷款情况正在转变，未来趋势反映了非洲的债务挑战以及中国国内、全球和地区的优先事项。中国对非洲贷款的融资趋势可能会在疫情之后恢复，但不会恢复至以往高峰年份的金额。事实上，中国未来对非洲贷款可能会减少5亿美元以上的大规模贷款，增加5000万美元以下的小额贷款以及带来社会环境效益的贷款。

随着转变的发生，中国必须通过透明的财务核算以及与多边银行进行更多联合融资来兑现“一带一路”绿色发展承诺，保证高质量标准。中国应提供公开透明的贷款核算，以便独立追踪贷款如何与“一带一路”绿色发展和高质量发展的政策目标保持一致。中国与多边机构进行联合融资可以提升项目表现，改善环境成果，因此可以通过与多边机构进行联合融资来确保与这些政策目标保持一致（Lu等人，2023年）。例如，当中国贷款机构与国际双多边机构联合融资时，空气污染和生物多样性的风险会降低，生物多样性风险会降低0.083%，发电机组的排放量会降低2.7%。近年来，世界银行进一步强调进行更好和更环保的重建（世界银行，2021年）。随着中国追求“小而/或美”和“一带一路”绿色发展策略，中国和世界银行的贷款在项目和目标方面更趋一致，意味着将有更多的联合融资机会。

鉴于中国在非洲的参与，地缘政治紧张局势吸引了其他发展合作伙伴的关注，因此，非洲借款国现在似乎有了更多的融资选择。为发挥这一优势，非洲各国政府应继续加强与多方合作伙伴的谈判，充分利用各方的积极参与，从而为自身发展争取到最佳协议。非洲政府还可以融合某个或多个国家的援助、贷款和投资以寻求优惠融资，如非洲开发银行和中国国家开发银行在塞内加尔的联合融资项目。

毫无疑问，中国继续与非洲保持往来表明两国借贷关系已进入一个新阶段。对于中非两国而言，贷款扩大了外交交流，促进了市场融合。这意味着即使贷款与前几年相比有所减少，中国仍能通过承包商和不同的外交渠道与非洲地区保持往来。事实上，非洲各国在与中国继续往来的同时，也在选择从其他贷款方获得贷款。在中国港湾工程有限责任公司（CHEC）承包的科特迪瓦圣佩德罗港扩建项目中，南非和欧洲的银行通过中国出口信用保险公司的保险为该项目提供支持（中国对外承包工程商会，2022年；TXF和Proximo，2022年）。现在，随着贷款在两国经济关系中的作用减小，中国似乎正在聚焦于贸易、农业、与非洲大陆自贸协定的融合以及通过“一带一路”绿色发展支持非洲能源转型。至于这些观察到的中非贷款关系的转变对于中国未来对非洲发展贡献的影响几何，2023年“一带一路”论坛和2024年中非合作论坛会议将具有至关重要的意义。



参考文献

- Acotonou. 2018. "Violations of the law public-private partnership: Hounbedji and deputies challenged to play their role more seriously." <http://news.acotonou.com/h/108348.html> (accessed on 7.12.2023).
- African Development Bank (AfDb). n.d. The High 5 for Transforming Africa: Integrate Africa <https://www.afdb.org/en/the-high-5/integrate-africa>
- African Development Bank (AfDb). 2022. African Economic Outlook. <https://www.afdb.org/en/documents/african-economic-outlook-2022>
- African Development Bank (AfDb). 2023. African Economic Outlook. <https://www.afdb.org/en/documents/african-economic-outlook-2023>
- Agence de Presse Sénégalaise (APS). 2023. "SENEGAL-HYDRAULIQUE / Louga: PREFERLO work will start next October "at the latest" (DG OLAC)." <https://aps.sn/louga-les-travaux-du-preferlo-vont-demarrer-en-octobre-prochain-au-plus-tard-dg-olac/>
- Andzongo, Sylvain. 2021. "Bini à Warak dam: Cameroon calls on Chinese deputies for a lifting of the financial blockade". *Business in Cameroon*. <https://www.businessincameroon.com/economy/2906-11722-bini-a-warak-dam-cameroon-calls-on-chinese-deputies-for-a-lifting-of-the-financial-blockade> (accessed on 7.13.2023)
- Brautigam, Deborah and Yufan Huang. 2023. "Integrating China into Multilateral Debt Relief: Progress and Problems in the G20 DSSI." <http://www.sais-cari.org/publications-briefing-papers-bulletins>.
- Bungane, Babalwa. 2015. "Cameroon Energy and Infrastructure Forum". Esi-Africa. <https://www.esi-africa.com/news/cameroon-energy-and-infrastructure-forum/>
- Caixinglobal. 2021. "Biggest China Bank Abandons \$3 Billion Zimbabwe Coal Plant." <https://www.caixinglobal.com/2021-07-01/biggest-china-bank-abandons-3-billion-zimbabwe-coal-plant-101734432.html>
- Chen, Muyang. 2020. "Beyond Donation: China's Policy Banks and the Reshaping of Development Finance." <https://link.springer.com/article/10.1007/s12116-020-09310-9>
- China Development Bank (CDB). 2022. "China Development Bank and AFD Pursue Trilateral Cooperation for the First Time." http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:achTPwPGQMoJ:www.cdb-leasing.com/xwzx/khdt/202212/t20221206_3714.html&hl=en&gl=us&strip=0&vwsrc=0
- China International Contractors Association (CHINCA). 2021. "China-Africa Infrastructure Cooperation Forum Gathers to Promote a New Development of China-Africa Infrastructure Cooperation." <https://www.chinca.org/cica/info/21092810450511>
- China International Contractors Association (CHINCA). 2022. "Loan Agreement for San Pedro Port Modernization and Expansion Project in Côte d'Ivoire Successfully Signed." <https://www.chinca.org/cica/info/22031115042211>
- China Ministry of Finance. 2018. "中国进出口银行贝宁新国际机场项目选聘咨询论证机构项目竞争性磋商." <https://drive.google.com/file/d/1nKDrOBS3vtdUCHI-l639QVFups8Bq7Bj/view?usp=sharing>
- Daily Trust. 2022. "Port Harcourt-Maiduguri Rail: Work To Reach Enugu In Sept-FG." <https://dailytrust.com/port-harcourt-maiduguri-rail-work-to-reach-enugu-in-sept-fg/> (accessed on 7.13.2023)
- Diagne, Madické. 2022. "Water transfer project to Ferlo: Senegal receives visits from Chinese partners." <https://eau-assainissement.gouv.sn/projet-de-transfert-deau-vers-le-ferlo-le-senegal-recoit-la-visite-de-partenaires-chinois/>
- Dossou, Frederic. 2022. "Benin: Jacques Ayadi donne le raisons de la non-realisation de l'aéroport de Glo-Djigbe." *La Nouvelle Tribune*. <https://lanouvelletribune.info/2022/05/benin-jacques-ayadji-donne-les-raisons-de-la-non-realisation-de-laeroport-de-glo-djigbe/> (accessed on 7.12.2023)



Export-Import Bank of China (CHEXIM). 2021a. "Announcement of the Competitive Consultation for the Selection and Employment of Law Firms for the Project of the Export-Import Bank of China in Benin New International Airport." http://www.eximbank.gov.cn/info/notice/notice/202104/t20210414_30246.html

Export-Import Bank of China (CHEXIM). 2021b. "Financial Times: Export-Import Bank won the 2021 Best Service Green "Belt and Road" Bank." http://www.eximbank.gov.cn/info/circus/202112/t20211217_36424.html

Energy Focus Report. 2023. "Savannah Signs Memorandum of Agreement with Cameroon for the 75 MW Bini a Warak Hydroelectric Project". <https://www.energyfocusreport.com/savannah-signs-memorandum-of-agreement-with-cameroon-for-the-75-mw-bini-a-warak-hydroelectric-project/>

FAOLEX Database. 2022. "Law no. 2016-24 of October 11, 2016 on the legal framework of the public-private partnership in the Republic of Benin." <https://www.fao.org/faolex/results/details/fr/c/LEX-FAOC161461/> (accessed on 7.12.2023)

FOCAC. 2021. Forum on China-Africa Cooperation Dakar Action Plan (2022-2024). https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/2649_665393/202112/t20211202_10461183.html

George, Libby. 2021. "Nigeria seeks \$1bln for key gas pipeline as it awaits Chinese lending." *Reuters*. <https://www.reuters.com/business/energy/nigeria-seeks-1-bln-key-gas-pipeline-it-awaits-chinese-lending-2021-07-16/> (accessed on 7.13.2023)

Hessoun, Charly. 2017. ""Inconstitutionnalité de la loi sur le PPP : Les conséquences sur le Pvi et l'aéroport de Glo Djigbé" La Nouvelle Tribune." https://lanouvelletribune.info/2017/05/loi-sur-le-ppp-les-consequences-sur-le-pvi/?doing_wp_cron=1688696862.0808670520782470703125 (accessed on 7.12.2023)

International Monetary Fund African Department. 2018. "Benin: Third Review Under the Extended Credit Facility Arrangement and Request for Waiver of Nonobservance of Performance Criterion." International Monetary Fund. <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/002/2018/364/article-A001-en.xml>

Kitimo, Anthony. 2023. "Kenya, Uganda Source Funds to Revive SGR Project." <https://www.theeastafrican.co.ke/tea/business/kenya-uganda-source-for-funds-to-revive-sgr-project-4241142>.

Lamai, Samuel. 2020. "Benefits Of AKK Gas Pipeline Project, by President Buhari." Federal Ministry of Information and Culture. <https://fmic.gov.ng/benefits-of-akk-gas-pipeline-project-by-president-buhari/> (accessed on 7.13.2023)

La Societe du Canal de Provence (SCP). "Feasibility Study for Increased Eco-System Resilience in the Ferlo Region (PREFERLO)." n.d. <https://canaldeprovence.com/en/references/feasibility-study-for-increased-eco-system-resilience-in-the-ferlo-region-preferlo-2/>

Li, Zengpei. 2019. "Export delegation investigates Benin new airport project." https://www.sohu.com/a/304283392_99894402 (accessed on 7.11.2023)

Li, Edwin. 2023. "How to Define Xiao Er Mei (Small or Beautiful) in the Belt and Road Initiative." China ODI Project Finance and Law. <https://projectfinance.com.cn/how-to-define-xiao-er-mei-small-or-beautiful-in-the-belt-and-road-initiative/2023/02/19/>.

Lu, Yangsiyu, Cecilia Springer, Bjarne Steffen. 2023. "Cofinancing and Infrastructure Project Outcomes in Chinese Lending and Overseas Development Finance." Boston University Global Development Policy Center. <https://www.bu.edu/gdp/2023/04/04/cofinancing-and-infrastructure-project-outcomes-in-chinese-lending-and-overseas-development-finance/>

M., Rachel. 2021. "Bini Dam in Warak: work is not progressing". OCamér. <https://ocamer.com/en/economy/dam-de-bini-a-warak-les-travaux-navacent-pas/2043> (accessed 7.12.2023)

Mbodiam, Brice R. 2020. "Cameroon: the slowness of the Chinese Bank Eximbank Jeopardizes the Construction of the Bini dam in Warak (75 MW)". Agence Ecofin. <https://www.agenceecofin.com/>



hydroelectricite/0407-78186-cameroun-les-lenteurs-de-la-banque-chinoise-eximbank-mettent-en-peril-la-construction-du-barrage-de-bini-a-warack-75-mw (accessed on 7.10.2023)

Ministry of Economy, Planning and Regional Development (MINEPAT). n.d. "La coopération Sino-Camerounaise prend un nouvel envol." https://drive.google.com/file/d/1wTNhbsqwdBL5_vmoPXMAEJKEraDBjn9/view?usp=sharing (accessed 6.4.2022)

Minister of Finance and Budget. 2022. "Public Investment Program (2023-2025): Project Schedule." <https://budget.sec.gouv.sn/telecharger-le-document/63bd934a-0880-45c9-8689-44e40a2a028a/telechargement>

Ngueyap, Romuald. 2020. "Benin: l'aéroport de Cotonou sera renové, en attendant la construction de celui de Glo-Djigbe." Agence Ecofin. <https://www.agenceecofin.com/transports/1202-73742-benin-laeroport-de-cotonou-sera-renove-en-attendant-la-construction-de-celui-de-glo-djigbe> (accessed on 7.11.2023)

Njilo, Albin. 2018. "Chine-Cameroun: Le projet du barrage de Bini A Warack bientôt aux arrêts à cause du durcissement de la Chine pour le financement". Cameroun Liberty. https://drive.google.com/file/d/1XpDCI2tW6jYbgxOiDut6bXSIsxrANdu_/view?usp=sharing

Nigeria Federal Ministry of Finance Budget and National Planning. 2020. "2021-2023 Medium Term Expenditure Framework and Fiscal Strategy Paper." <https://placng.org/i/wp-content/uploads/2020/08/2021-2023-MTEFFSP.pdf>

Nigerian Investment Promotion Commission (NIPC). 2020a. "Chinese Bank, Sinosure to fund \$2.6bn Ajaokuta-Kaduna-Kano Pipeline." <https://www.nipc.gov.ng/2020/07/02/chinese-bank-sinosure-to-fund-2-6bn-ajaokuta-kano-pipeline/> (accessed on 7.13.2023)

Nigerian Investment Promotion Commission (NIPC). 2020b. "FG Discloses \$2.5bn Loan from China to Complete AKK Gas Pipeline Project." <https://www.nipc.gov.ng/2020/12/16/fg-discloses-2-5bn-loan-from-china-to-complete-akk-gas-pipeline-project/> (accessed on 7.13.2023)

Nnodim, Okechukwu. 2022. "No loan yet for Kaduna-Kano railway, says FG." *Punch Nigeria*. <https://punchng.com/no-loan-yet-for-kaduna-kano-railway-says-fg/> (accessed on 7.13.2023)

Office of Lakes and Rivers (OLAC). 2021. "Project to strengthen the resilience of Ferlo ecosystems (PREFERLO)." <https://www.olac.sn/nos-projets/projet-de-renforcement-de-la-resilience-des-ecosystemes-du-ferlo-preferlo>

Okwuchi, Confidence. 2023. "NNPCL Spends \$1bn on Ajaokuta-Kaduna-Kano Pipeline Project." *Voice of Nigeria*. <https://von.gov.ng/nnpcl-spends-1bn-on-ajaokuta-kaduna-kano-pipeline-project/#:~:text=NNPCL%20Spends%20%241bn%20On%20Ajaokuta%2DKaduna%2DKano%20Pipeline%20Project,-On%20Apr%2025&text=Kyari%20was%20accompanied%20by%20some,the%20contractor%20of%20the%20project> (accessed on 7.13.2023)

Olafusi, Ebunoluwa. 2022. "'Delayed Funding': FG issues ultimatum to CCECC on rail projects." *The Cable*. <https://www.thecable.ng/delayed-funding-fg-issues-ultimatum-to-ccecc-on-rail-projects> (accessed 7.13.2023)

Olayinka, Collins. 2023. "AKK pipeline abandoned over alleged 570% inflated contract sum." *The Guardian Nigeria*. <https://guardian.ng/news/nigeria/akk-pipeline-abandoned-over-alleged-570-inflated-contract-sum/> (accessed on 7.13.2023)

Olisah, Chike. 2022. "Amaechi Expresses Concern over Completion of Kano-Kaduna Rail Line Project." *Nairametrics*. <https://nairametrics.com/2022/02/04/amaechi-expresses-concern-over-completion-of-kano-kaduna-rail-line-project/>

Presidency of the Republic of Benin (Benin Presidency). 2021. "Program Actions of the Government 2021-2026." <https://beninrevele.bj/doc/197/download>



Republic of Cameroon. 2019. "Project Loi de finances 2019: Dette Publique". <https://drive.google.com/file/d/1hIYkBrBdSPkM0tBK3972a79pqmcv83na/view?usp=sharing>

Reuters. 2021. "China's EximBank withholds \$339 mln in Funds to Ethiopia, Cites Debt Repayment Pressures." <https://www.reuters.com/article/ethiopia-debt-idAFL8N2PN470>

Springer, Cecilia, Oyintarelado Moses, Rebecca Ray. 2023. "GDP Center Database Methodology Guidebook". <https://www.bu.edu/gdp/2021/03/23/gdp-center-database-methodology-guidebook/>

Savannah Energy. 2022. "Annual Report and Accounts 2022." <https://wp-savannah-2020.s3.eu-west-2.amazonaws.com/media/2023/06/Savannah-Energy-PLC-Annual-Report-and-Accounts-2022.pdf>

Tian, Shaohui. 2016. "Chronology of China's Belt and Road Initiative." *Xinhua*. http://www.xinhuanet.com/english/2016-06/24/c_135464233.htm

Tombe, Louvier Kindo. 2023. "Cameroon: Savannah Energy takes over Bini a Warak hydroelectric project." *News Upfront*. <https://newsupfront.com/cameroon-savannah-energy-takes-over-bini-a-warak-hydroelectric-project/>

Republic of Cameroon. 2019. "Le rapport d'exécution du budget de l'Etat pour 2019 est disponible." <https://www.dgb.cm/news/le-rapport-dexecution-du-budget-de-letat-pour-2019-est-disponible/#:~:text=Le%20service%20de%20la%20dette,ex%C3%A9cution%20de%2075%2C1%25>

Tong, Fei. 2022. "China-Africa Joint Construction of a High Quality Belt and Road: Concepts, Foundation, Difficulties, Solutions." http://myy.cass.cn/gwmkszy/202301/t20230128_5584386.shtml

TXF and Proximo. 2022. "San Pedro Port Ivory Coast - Project Financing." Tagmydeals. <https://www.tagmydeals.com/Deals/DealData/22430?title=San-Pedro-Port-Ivory-Coast-Project-Financing>

Ughamadu, Ndu. 2018. "618km AKK Pipeline Project still anchored on Contractor Financing Model." Nigerian National Petroleum Corporation. <https://dailypost.ng/2018/08/14/618km-akk-pipeline-project-still-anchored-contractor-financing-model-nnpc/>

Van Der Made, Jan. 2021. "Senegal to move all government data to Huawei-run data center". *Radio France Internationale*. <https://www.rfi.fr/en/africa/20210625-senegal-to-move-all-government-data-to-huawei-run-data-center-china-africa-macky-sall-information-technology>. (accessed on 7.11.2023)

Yi, Shi. 2021. "Kenyan Coal Project Shows why Chinese Investors Need to Take Environmental Risks Seriously." *China Dialogue*. <https://chinadialogue.net/en/energy/lamu-kenyan-coal-project-chinese-investors-take-environmental-risks-seriously/>

Xinhua. 2021. "Real and Heavy Achievements——A Side Note of General Secretary Xi Jinping's Attendance at the Third "Belt and Road" Construction Symposium." http://news.cyol.com/gb/articles/2021-11/21/content_nV7yEFe38.html

Xinhua. 2023. CCP Politburo Meeting. http://www.news.cn/politics/leaders/2023-07/24/c_1129765310.htm

Xu, Jiajun, Régis Marodon and Xinshun Ru. 2021. "Mapping 500+ Development Banks: Qualification Criteria, Stylized Facts, and Development Trends." Peking University Institute for New Structural Economics and French Development Agency. https://financeincommon.org/sites/default/files/2021-10/Mapping%20DFIs%20Worldwide_0.pdf

Yangtze River Water Conservancy Network. 2021. "The International Technology Transfer Offshore Center for Water Conservancy and Power Planning and Design (Senegal) was established." CJW CN Gov. https://drive.google.com/file/d/1eFoD4xv39x9JO2nh1cDF_8WP42zm_MeN/view?usp=sharing

Zhang, Ellen, Ryan Woo. 2022. "Analysis: A \$1 trillion headache: China's local fiscal shortfall poses broader growth risks." *Reuters*. <https://www.reuters.com/markets/asia/1-trillion-headache-chinas-local-fiscal-shortfall-poses-broader-growth-risks-2022-10-17/>



附录A：两笔贷款取消示例

喀麦隆：比尼河瓦拉克地区水电站项目（金额为3.03亿美元）

2016年7月28日，喀麦隆经济、计划和领土整治部部长路易·保罗·莫塔泽（Louis Paul Motaze）与中国工商银行主管Mina Shen签署3.03亿美元贷款协议，为装机容量为75兆瓦的比尼河瓦拉克水电站项目提供资金（《2019年公共债务报告》；MINEPAT，未注明日期）。喀麦隆政府负责项目总成本的剩余15%（《2019年公共债务报告》；MINEPAT，未注明日期）。该项目承包给中国水利水电建设集团公司，项目内容包括在比尼河建造一座大坝、一个82平方公里的水库、配套隧道、发电厂、变电站，还有一条连接喀麦隆北部电网的225千伏输电线路，将并网发电装机容量提高50%以上（Njilo，2018年；《2023年能源焦点报告》；Tombe，2023年）。该项目与《喀麦隆电力行业发展计划》和《喀麦隆2035年愿景》相一致，是喀麦隆能源行业2030年前战略目标的一部分（Bungane，2015年）。

由于难以筹措资金和履行财务义务，项目遭遇一系列挫折，包括无法向现场承包商支付款项，以及因3754万美元“保险费用”未偿付而导致从2019年2月至11月施工中断九个月（Njilo，2018年；Mbodiam，2020年）。即使所有规定的付款条件都已满足，中国工商银行仍继续扣留剩余资金，理由是喀麦隆因对中国进出口银行的债务而陷入国家破产，导致了交叉违约情况（M.，2021年；Andzongo，2021年）。2023年4月，喀麦隆与总部位于伦敦的萨凡纳能源公司（Savannah Energy）签署谅解备忘录（Tombe，2023年；萨凡纳能源公司，2022年）。根据该协议，该项目现在作为一个独立发电项目，由私营实体持有并运营发电设施。由于该项目的目标是在2027至2028年间交付首批电力，其产出电力有可能出售给公用事业公司、中央政府买家和最终用户（Energypedia，2018年；Tombe，2023年）。

尼日利亚：Ajaokuta-Kaduna-Kano (AKK) 管道贷款（金额为24.6亿美元）

AKK管道全长614公里，是大型跨撒哈拉天然气管道项目的一部分，旨在为欧洲供应天然气（Mulyungi，2023年）。尼日利亚国有的国家石油公司（NNPC）于2017年提出AKK项目，联邦执行委员会于同年批准（出处同上）。2018年，中国企业开始参与其中，中石油管道局工程有限公司和中交一公局集团有限公司与当地公司组成企业联合，签署总价值25.9亿美元的工程、采购和施工（EPC）合同（中石油管道局工程有限公司，2018年；NIPC，2020年）。据称，尼日利亚政府和中国银行于2018年启动贷款谈判，但谈判最终于2021年破裂。

该项目的融资协议细节似乎几经更改，仍然模糊不清。2018年，尼日利亚国家石油公司发布的新闻稿表示，该项目将采用“100%承包商融资模式”，这意味着中国的银行和承包商/企业联合将承担项目的全部成本（Ughamadu，2018年）。大多数2018年以后的公开官方消息显示，尼日利亚政府正在与中国银行就项目成本的85%进行贷款谈判，其中涉及中国出口信用保险公司的出口信贷保险以及用于偿还贷款的管道传输费率（NIPC，2020a；Lamai，2020年）。此外，尼日利亚表示愿意为贷款提供主权担保（NIPC，2020a；Lamai，2020年）。尽管大多数官方消息来源声称尼日利亚国家石油公司打算承担剩余15%的项目成本，但直到2020年才公布的文件表明，项目承包商将根据未明确说明的债务/股权融资协议提供这15%的资金（Lamai，2020年）。



2020年12月，管道建设开工几个月后，与中国银行的融资协议条款似乎变得明确，但证据表明双方从未签署贷款合同，尼日利亚试图与其他贷款机构取得联系也未果。据尼日利亚财政部长扎伊纳布·艾哈迈德（Zainab Ahmed）称，联邦政府于2020年12月批准并“完成”了与中国银行的24.6亿美元贷款协议，并正在等待付款（NIPC，2020b，尼日利亚财政部，2020年）。尼日利亚政府文件中没有任何证据表明该项目已签署贷款协议，而2021年夏季发布的媒体报道显示，尼日利亚已对中国银行未能支付资金失去耐心，在继续与中国银行谈判的同时也开始接触其他贷款机构（George，2021年）。迄今为止，尼日利亚仍未能该项目获得贷款，而其国家石油公司已投入至少11亿美元的自有资金来维持该项目（Okwuchi，2023年）。

目前尚不清楚该项目的贷款何以从未落实。尼日利亚媒体声称，中国贷款机构在项目成本膨胀至原合同金额的570%之后放弃了该项目（Olayinka，2023年）。然而，中国银行在AKK管道项目中展现出的谨慎态度在尼日利亚其他涉及中国贷款机构的项目历史中也可见一斑，并不仅限于这一项目。例如，在与中国贷款机构的谈判陷入僵局后，尼日利亚政府动用了预算资金，于2021年和2022年开始建设拉各斯—卡诺铁路的卡杜纳—卡诺段以及哈科特港—迈杜古里铁路线（《每日信报》，2022年；Nnodim，2022年）。历任交通部长都曾公开感叹与中国贷款机构的谈判进展缓慢（Nnodim，2022年；Olafusi，2022年）。前部长罗蒂米·阿马埃奇被引述说：“中方不再像过去那样资助我们（Nnodim，2022年）。”

附录B：研究方法的变化和改进

自2007年以来，研究人员收集、整理并分析了相关公开数据，创建了中国对非洲贷款数据库。数据来源包括政府官方文件、承包商网站、实地调查、访谈和媒体来源。每年，研究人员都会重新查阅中国对非贷款数据库中所有未经确认和已签署的交易，用最新信息更新现有条目，确定已取消或暂停的贷款，并添加新的贷款承诺。许多非洲国家发布公开统计报告的时间滞后两年或更长，因此在更新数据库的同时，2022年和2023年又出现了新的数据，导致需要更新前几年的数据。

此外，我们还根据更新后的全球发展政策研究中心所有数据库研究方法，对一些研究方法进行了更改。首先，我们更新了行业分类，以更贴合世界银行的行业分类。这样，数据库用户就可以通过行业分析将世界银行国际复兴开发银行和国际开发协会的贷款与数据库中的贷款进行比较。其次，中国对非洲贷款数据库根据国际货币基金组织的汇率更新了年平均汇率。以前使用的是彭博社汇率。最后，数据库的Excel版本可在中国对非洲贷款数据库的交互网页上下载，其中包括每个条目的两个来源链接以及PDF访问链接（部分文件的在线链接可能已无法访问）。

根据最新公开的信息、贷款金额更新和研究方法的改变，2000年至2020年贷款增加了98.5亿美元。约25.5亿美元的贷款因贷款取消或受援方未公开而被从数据库中移除，同时，根据调整后的2000年至2020年贷款价值，数据库增加了6.5亿美元贷款。因此，数据库净增加79.5亿美元，2000年至2020年的贷款金额因此增加至约1678.6亿美元。表1A列出了2000年至2020年的新增贷款。表2A列出了从数据库中移除的贷款，表3A列出了价值发生变化的贷款。

对于波士顿大学全球发展政策研究中心管理和维护的其他数据库，所有更新都将反映在即将发布的版本中。如需进一步了解我们的研究方法，可查阅《全球发展政策研究中心方法指南》（Springer等人，2023年）。



表1A：中国对非洲贷款数据库的新增贷款，不包括2021-2022年，2023年更新

新增贷款总额，不包括2021年和2022年：+98.5亿美元

贷款号	年份	国家	项目名称	贷款机构	贷款金额 (百万美元)
AO.065.28	2015	安哥拉	跨行业	国家开发银行	241
AO.089.90	2018	安哥拉	跨行业	国家开发银行	894
AO.089.98	2016	安哥拉	Calueque灌溉区	国家开发银行	36
CD.006.52	2018	刚果民主共和国	Lwambo - Mitwaba - Manono – Kalemie公路修复，第二阶段 (294.52/466km) – 铺设沥青	中国进出口银行	285
CD.006.53	2018	刚果民主共和国	Uvira公路修复和现代化项目，第二阶段 (9.55 km)	中国进出口银行	5
CD.006.56	2018	刚果民主共和国	桑库鲁，Lomela桥及其社会配套设施建设	中国进出口银行	5
CD.006.57	2018	刚果民主共和国	卢阿拉巴，Kolwezi手工采矿区的调查和识别	中国进出口银行	3
CD.006.58	2018	刚果民主共和国	坦噶尼喀，建造Kalemie Stadium至Lumumba Boulevard的连接道路	中国进出口银行	6
CD.028	2015	刚果民主共和国	Tubi-Tubidi 至Mbuji-Mayi的道路铺设沥青	中国进出口银行	3
CF.014	2019	中非共和国	Sakai太阳能光伏电站，15MW	国家国际发展合作署	29
CF.015	2006	中非共和国	经济技术合作协定	国家国际发展合作署	3
CM.066	2018	喀麦隆	电子政务贸易便利化项目	中国进出口银行	33
GA.028	2018	加蓬	Chutes de l' Impératrice Eugénie水电站，位于 Ngounie River的Fougamou，88MW	中国进出口银行	3
GA.039	2018	加蓬	利伯维尔体育宫	中国建设银行	40
GA.042	2018	加蓬	利伯维尔市政道路修复和开发，中国进出口银行部分	中国进出口银行	9
GA.043	2019	加蓬	国道1号建设工程 (Troncons PK12-PK74和 PK94-PK105)	中国进出口银行	138
GQ.040	2019	赤道几内亚	马拉博大学校园	国家开发银行	186
BI.015	2013	布隆迪	购买MA60飞机	中国进出口银行	32
DJ.022	2002	吉布提	集装箱扫描仪	国家国际发展合作署	2
ET.067	2019	埃塞俄比亚	购买20架商用客机	中国工商银行	500
ET.088	2012	埃塞俄比亚	维修主要飞机库	中国进出口银行	100
ET.089	2006	埃塞俄比亚	Gotera立交桥项目，8km	国家国际发展合作署	13
ET.093	2001	埃塞俄比亚	Addis Ababa环线公路，33.4km	国家国际发展合作署	12
KE.086	2017	肯尼亚	内罗毕地下电力配电网络 (Kileleshwa, Westlands, Parklands)	中国政府	101
KE.087	2017	肯尼亚	内罗毕地下电力配电网络 (Kilimani, Hurlingham, Ngong公路)	中国政府	178
KE.089	2017	肯尼亚	肯尼亚输电改进项目	中国政府	85
KE.102	2017	肯尼亚	肯尼亚配电系统现代化项目第二阶段	中国进出口银行	74
MW.018	2020	马拉维	国家光纤主干网第二阶段	中国进出口银行	100
MW.019	2012	马拉维	国家ICT发展计划 (NICTDEP)	中国政府	120
SC.015	2011	塞舌尔	Les Mamelles住房项目第二阶段 (CL)	中国进出口银行	1
TZ.044	2014	坦桑尼亚	“贷款工具和基础设施协议条款”	国家开发银行	311



贷款号	年份	国家	项目名称	贷款机构	贷款金额 (百万美元)
ZM.071	2020	赞比亚	Ndola, Kalulushi, Chambeshi和Luanshya的城市道路, 154km, 第二标段	中国进出口银行	70
ZM.091	2020	赞比亚	Lusaka-Kabwe-Ndola公路/双车道, 336km	其他中国融资：江西银行股份有限公司	30
ZM.141	2019	赞比亚	修复和维护约7000km辅助道路（4000km—第一阶段和3000km—第二阶段）—第二阶段	中国地质工程集团公司	50
ZM.146	2013	赞比亚	ZICTA电信塔第一阶段	中国进出口银行	14
ZW.109	2000	津巴布韦	工业发展公司贷款2	中国进出口银行	6
DZ.011	2003	阿尔及利亚	阿尔及利亚电信贷款和网络	中国工商银行	40
EG.052	2018	埃及	流动性支持计划, 2018	国家开发银行	1057
EG.056	2017	埃及	500千伏输电线路项目, 1210km（国家开发银行部分, 总额6.9亿美元）	国家开发银行	231
SD.083	2012	苏丹	预算支持	国家开发银行	1500
RG.026	2013	地区	塞内加尔河流域开发组织（OMVS），Koukoutamba水电项目, 294MW；600km Koukoutamba-Conarky & Koukoutamba-Manantali 输电线, 225kV	中国进出口银行	458
RG.031	2020	地区	非洲进出口银行：全球疫情贸易影响减缓设施（PATIMFA）—中国银行	中国银行	200
RG.035	2017	地区	非洲中小企业的再贷款	国家开发银行	40
BJ.019	2019	贝宁	Ouidah Marina旅游业开发	中国银行	159
CI.043	2019	科特迪瓦	为Société Ivoirienne de Raffinage提供债务融资资金	中国工商银行	14
CI.051	2019	科特迪瓦	未知	华为	16
CI.052	2020	科特迪瓦	未知	中国银行	8
CI.054	2019	科特迪瓦	Ferkessédougou干港	中国工商银行	192
CI.056	2019	科特迪瓦	圣佩德罗体育场	中国工商银行	108
CI.058	2020	科特迪瓦	通往马里和几内亚的北部边境公路, 包括三座桥, 231 km	中国工商银行	52
MR.014	2010	毛里塔尼亚	Nouakchott大学医学院建设项目	国家国际发展合作署	12
NG.069	2017	尼日利亚	电子边境和电子鉴于解决方案的采购和安装	中国进出口银行	176
NG.070	2017	尼日利亚	Lafia旁路公路和第9英里 (Enugu) - Otukpo - Makurdi公路的双车道建造, 268.5km	中国进出口银行	846
NG.076	2016	尼日利亚	40家预制米饭加工厂	中国进出口银行	326
SN.025	2018	塞内加尔	Mbour-Fatick-Kaolack公路	中国进出口银行	704

来源：波士顿大学全球发展政策研究中心，2023年。



表2A：从中国对非洲贷款数据库移除的贷款，2023年更新

减少贷款总额：-25.5亿美元

贷款号	年份	国家	项目名称	贷款机构	贷款金额 (百万美元)
AO.005.10	2007	安哥拉	Nzeto-TomBoCo-Mbanza刚果道路修复， 214km	中国进出口银行	144
AO.065.04	2011	安哥拉	购买拖拉机、修理机器、建造车间、培训安哥拉国家农业机械化公司Mecanagro的技术人员	国家开发银行	33
CM.049	2016	喀麦隆	阿达马瓦省比尼河瓦拉客水电站项目， 75MW	中国工商银行	303
CD.052	2006	刚果民主共和国	扩建刚果中国电信GSM网络	中国进出口银行	31
CD.025	2019	刚果民主共和国	恩吉利机场航站楼（金沙萨）	中国进出口银行	301
EG.047	2017	埃及	500千伏输电线路项目， 1210km（国家开发银行部分， 总额6.9亿美元）	国家开发银行	231
GN.008	2006	几内亚	Kinkon水电项目， 3.4MW	中国政府	4
LS.001	2008	莱索托	Econet电信莱索托国家网络项目第一阶段	中国进出口银行	30
LS.002	2011	莱索托	Econet电信莱索托国家网络项目第二阶段	中国进出口银行	30
ML.002	2008	马里	Sukala炼糖厂， 第三炼糖厂/N-Sukala	中国进出口银行	73
MU.032	2018	毛里求斯	安全城市项目	中国进出口银行	75
NG.063	2019	尼日利亚	Lekki深水港	国家开发银行	629
RG.031.01	2020	地区	非洲进出口银行：全球疫情贸易影响减缓设施（PATIMFA） —中国银行	中国银行	200
SD.073	2009	苏丹	白尼罗河电气化项目（Al-Duwaim/Ad Douiem输电项目）	中国机械设备工程公司	215
ZM.121	2017	赞比亚	恩多拉国际机场， 15%	中国工商银行	60
ZM.119	2018	赞比亚	曼萨FTJ Chiluba大学建造项目	其他中国融资：兴业银行	191

来源：波士顿大学全球发展政策研究中心，2023年。



表3A：中国对非洲贷款数据库中年份和贷款价值大于一百万的变动，2023年更新

变动的贷款总净值（标黄，包括根据新汇率即国际货币基金组织汇率调整）：+6.5亿美元

贷款号	年份	国家	项目名称	贷款机构	贷款金额 (百万美元)
SC.002	2011	塞舌尔	Les Mamelles住房项目第一阶段	中国进出口银行	14
ZW.001	2001	津巴布韦	未知（设备）	中国进出口银行	7
ZW.015	2011	津巴布韦	Harare市水网	中国进出口银行	141
ZW.017	2011	津巴布韦	医疗设备/医疗	中国进出口银行	90
SD.063	2005	苏丹	北喀土穆电站/烈士Mahmoud Sharif Bbhari第三阶段/发电机组电厂扩建	中国机械设备工程公司	175
AO.005.02	2007	安哥拉	本格拉—万博—比耶MT和BT网络，第一部分——万博	中国进出口银行	123
AO.005.06	2007	安哥拉	卢班多MT和BT网络，第二阶段	中国进出口银行	25
AO.005.07	2007	安哥拉	罗安达供水系统，第四部分	中国进出口银行	113
AO.005.08	2007	安哥拉	农业设备采购	中国进出口银行	37
AO.005.09	2007	安哥拉	卡希托—恩泽托道路修复，208km（2007年以信贷额度支付）	中国进出口银行	619
AO.005.13	2007	安哥拉	卡宾达综合基础设施一期	中国进出口银行	107
AO.005.14	2007	安哥拉	扎伊尔综合基础设施一期	中国进出口银行	179
AO.005.15	2007	安哥拉	马兰热综合基础设施一期	中国进出口银行	125
AO.005.16	2007	安哥拉	汽车采购，1500辆，第二阶段	中国进出口银行	47
AO.005.17	2007	安哥拉	铁路设备采购	中国进出口银行	56
AO.006.02	2007	安哥拉	万博和比耶，农业技术学校补充措施	中国进出口银行	51
AO.006.03	2007	安哥拉	Késsua Malange，农业技术学校补充措施	中国进出口银行	22
AO.006.04	2007	安哥拉	南宽扎、北宽扎和 Sumbe，农业技术学校补充措施	中国进出口银行	73
AO.006.05	2007	安哥拉	Cacuaco, Sambizanga, Viana, Cazenga, Benguela和Lobito, 技术学校补充措施	中国进出口银行	56
AO.006.06	2007	安哥拉	Cacuaco, Nova Vida, Sapú和Benguela, 中学补充措施	中国进出口银行	18
AO.006.07	2007	安哥拉	Huíla, 中学和技术学校补充措施；Malange, 2所中学	中国进出口银行	29
AO.006.08	2007	安哥拉	Cabinda, 技术学校补充措施	中国进出口银行	23
AO.006.09	2007	安哥拉	HBO, Malange, BLA和Huila地区医院	中国进出口银行	105
AO.006.10	2007	安哥拉	对7家市医院和9家卫生中心的补充	中国进出口银行	119
AO.006.12	2007	安哥拉	卡希托（20km）、乌日（22km）和内盖奇（10km）三所城市的街道修复	中国进出口银行	83
AO.006.14	2007	安哥拉	418750条新的电信线路	中国进出口银行	83
AO.006.15	2007	安哥拉	新增26000个家庭连接和SE-PS05 Catete道路的扩建（LDA电网修复和扩建二期）	中国进出口银行	7
AO.006.16	2007	安哥拉	卡希托市的MT、BT和IP网络扩建，Quifangondo-Cazenga线路的修复（重建60KV输电线和Quif.-Mabubas变电站）	中国进出口银行	32
AO.006.18	2007	安哥拉	扩建万博市供水网络，建造20个喷泉和2000个新的家庭连接，建造污泥处理站和一年的系统管理支持	中国进出口银行	13
AO.006.19	2007	安哥拉	建造残留水处理站（Quifangondo），Cacuaco市分配中心，以及新增家庭连接（罗安达供水系统修复合同）	中国进出口银行	60



贷款号	年份	国家	项目名称	贷款机构	贷款金额 (百万美元)
AO.006.20	2007	安哥拉	在卡希托和Catete市扩建供水系统网络，建造喷泉和新增100个家庭连接，提供一年的系统管理援助，以及修复乌日的水处理系统，扩建供水系统网络并提供一年的系统管理支持	中国进出口银行	11
AO.030	2009	安哥拉	安哥拉电子政务项目，面向4个主要省会城市—项目3	中国进出口银行	378
AO.061	2016	安哥拉	Caculo Cabaca水电项目，2170MW和输电线路	多方中国机构：中国工商银行、中国进出口银行、中国银行、中国建设银行、中国民生银行、平安银行	4100
CD.006.34	2016	刚果民主共和国	Nzolana大街修复和防治水土流失	中国进出口银行	15
CD.016	2012	刚果民主共和国	光纤电缆第二阶段	中国进出口银行	88
CF.009	2005	中非共和国	移动和固定网络	中兴通讯公司	64
CG.005.06	2009	刚果共和国	国道2号，Owando-Makoua-Ouessou 公路，第一阶段 (Owando-Makoua-Mambili, 126km)	中国进出口银行	295
CG.009.09	2012	刚果共和国	国道2号，Owando-Makoua-Ouessou 公路，第二阶段 (Mambili-Ouesso, 199km)	中国进出口银行	228
CG.009.10	2012	刚果共和国	加蓬边境公路，Okoyo-Lékéty-Frontier公路，90km，第二阶段	中国进出口银行	72
CG.009.17	2012	刚果共和国	国道1号 Pointe-Noire-Brazzaville 路，第二阶段，Dolisie至Brazzaville, 376km	中国进出口银行	1176
CG.009.18	2014	刚果共和国	Mpila住房项目	中国进出口银行	52
CG.025	2017	刚果共和国	数字电视迁移	中国进出口银行	148
CM.013	2011	喀麦隆	电子邮政计划	中国进出口银行	67
CM.020	2015	喀麦隆	国家光纤主干网扩建	中国进出口银行	82
CM.026	2016	喀麦隆	全国高等教育电子网络	中国进出口银行	141
CM.027	2013	喀麦隆	购买MA60中国飞机，两架	中国进出口银行	69
CM.033	2012	喀麦隆	MINDEF的军事设备	中国进出口银行	324
CM.034	2013	喀麦隆	9个城镇的饮用水供应项目：Bafoussam, Bamenda, Kribi和Sangmelima – 第一阶段	中国进出口银行	171
CM.039	2007	喀麦隆	Douala供水项目处理厂—第一阶段	中国进出口银行	23
CM.040	2007	喀麦隆	300000条CDMA线路	中国进出口银行	46
CM.065	2018	喀麦隆	9个城镇的饮用水供应项目：Dschang, Yabassi, Maroua, Garoua, Garoua-Boulai – 第二阶段	中国进出口银行	90
CM.078	2016	喀麦隆	CRTV修复项目	中国进出口银行	65
GA.004	2008	加蓬	Grand Poubara水电项目，160兆瓦，第一阶段	中国进出口银行	336
GA.006	2011	加蓬	利伯维尔电网升级	中国进出口银行	132
GA.010	2015	加蓬	Port Gentil 体育场	中国工商银行	95
GA.037	2013	加蓬	Port Gentil-Omboue 公路和Booue 桥，93km，CL部分	中国进出口银行	131
GA.013	2015	加蓬	Oyem体育场	中国工商银行	81
GA.026	2014	加蓬	加蓬政府网络(RAG)，第二阶段	中兴通讯公司	119



贷款号	年份	国家	项目名称	贷款机构	贷款金额 (百万美元)
TD.001	2007	乍得	Baoare水泥厂	中国进出口银行	92
ER.004	2007	厄立特里亚	Gedem水泥厂	中国进出口银行	46
ET.012	2011	埃塞俄比亚	Meskele 广场-Bole 公路, 4.3km	中国进出口银行	68
ET.023	2011	埃塞俄比亚	Addis-Ababa轻轨, 32.24km	中国进出口银行	404
ET.055	2013	埃塞俄比亚	Bole 机场扩建	中国进出口银行	234
ET.065	2017	埃塞俄比亚	Modjo-Hawassa 高速公路, Arsi Negele-Hawassa 段, 52km	中国进出口银行	57
ET.075	2016	埃塞俄比亚	Addis Ababa 电网修复和升级项目	中国进出口银行	172
ET.078	2018	埃塞俄比亚	Mekelle供水项目 - ZIL部分	国家国际发展合作署	82
ET.079	2018	埃塞俄比亚	Mekelle供水项目 - PEBC部分	中国进出口银行	162
KE.007	2010	肯尼亚	Olkaria IV地热钻井, 140MW, 26口井	中国进出口银行	99
KE.010	2011	肯尼亚	肯雅塔大学医学和转诊医院	中国进出口银行	120
KE.035	2015	肯尼亚	SGR第二阶段内罗毕至马拉巴—子阶段1, 内罗毕至奈瓦夏段, 120.4km	中国进出口银行	1398
KE.071	2017	肯尼亚	肯尼亚全国空中地质测量调查	中国进出口银行	65
KE.088	2017	肯尼亚	Garsen - Hola - Garrissa输电线路	中国进出口银行	86
KE.093	2017	肯尼亚	内罗毕内陆集装箱码头和通道道路建设	中国进出口银行	178
KM.006	2018	科摩罗	网络现代化项目	中国进出口银行	86
MG.004	2007	马达加斯加	塔那那利佛, 金孔雀五星级酒店	中国进出口银行	51
MG.021	2018	马达加斯加	连接图阿马希纳港口和RN2公路的高速公路, 10km	中国进出口银行	62
MU.018	2011	毛里求斯	Bagatelle 水坝	中国进出口银行	90
RW.020	2016	卢旺达	基加利城市道路升级项目, 54km	中国进出口银行	74
TZ.003	2010	坦桑尼亚	坦桑尼亚桑给巴尔机场二号航站楼	中国进出口银行	71
TZ.004	2010	坦桑尼亚	国家ICT主干网项目 (NICTBB) 第二阶段	中国进出口银行	103
UG.002	2011	乌干达	为地方政府提供设备	中国进出口银行	98
UG.012	2007	乌干达	国家主干数据传输项目一	中国进出口银行	29
UG.018	2015	乌干达	恩德培国际机场扩建一期	中国进出口银行	200
ZM.054	2014	赞比亚	卢萨卡国际机场 (肯尼斯·考恩达国际机场) 扩建	中国进出口银行	229
ZM.059	2015	赞比亚	数字迁移第一、二阶段—进出口银行部分	中国进出口银行	193
ZM.063	2016	赞比亚	警察和安全部队住房—2350单元	中国工商银行	269
ZM.065	2016	赞比亚	恩多拉国际机场一期, 绿地项目	中国进出口银行	193
ZM.082	2016	赞比亚	恩卡纳供水与环卫	中国工商银行	63
ZM.094	2016	赞比亚	Kafulafuta水库大坝供水项目	中国银行	225
ZM.057	2017	赞比亚	通信塔项目第二阶段 (赞比亚ICT项目第二阶段)	中国进出口银行	265
ZM.070	2018	赞比亚	Kitwe, Chingola和Mufulira, 铜带省城市道路第一标段, 152km	中国进出口银行	138
ZM.083	2018	赞比亚	卢萨卡城市道路升级, 400km, 第三阶段, 进出口银行部分	中国进出口银行	198
ZM.117	2018	赞比亚	Kawambwa至Mporokoso (D019) 公路升级, 122km	中国进出口银行	13
ZM.124	2019	赞比亚	Chalala军营	其他中国贷款机构: 江西银行	21
ZW.011	2010	津巴布韦	NetOne电信网络扩建一期	中国进出口银行	42



贷款号	年份	国家	项目名称	贷款机构	贷款金额 (百万美元)
ZW.014	2011	津巴布韦	哈拉雷国防学院	中国进出口银行	104
ZW.015	2011	津巴布韦	哈拉雷市供水管网	中国进出口银行	141
ZW.016	2012	津巴布韦	维多利亚瀑布机场翻新	中国进出口银行	162
ZW.023	2014	津巴布韦	NetOne电信网络扩建二期	中国进出口银行	221
ZW.096	2018	津巴布韦	哈拉雷市罗伯特·加布里埃尔·穆加贝国际机场升级	中国进出口银行	158
SD.062	2008	苏丹	北喀土穆电气变电站和其他变电站/输电线路	特点电工	43
RG.008	2011	地区	西非发展银行（BOAD）：商业行业项目再融资	国家开发银行	83
RG.016	2016	地区	中非开发银行（BDEAC）：中小企业	国家开发银行	44
RG.017	2006	地区	西非发展银行（BOAD）：与中国经济合作、投资和商业合作	中国进出口银行	88
RG.019	2015	地区	西非发展银行（BOAD）：UEMOA成员国的私营部门活动	国家开发银行	111
LS.010	2018	莱索托	Ha-Mpiti至Sehlabathebe公路，92km	中国进出口银行	106
LS.012	2020	莱索托	Ha Ramarothole太阳能能源项目 Mafeteng第一阶段，30 MW	中国进出口银行	67
NA.011	2012	纳米比亚	购买Husab铀矿10%股权	中广核铀业斯科有限公司	229
NA.016	2009	纳米比亚	Reinfontein国家青年培训中心	中国进出口银行	15
NA.020	2012	纳米比亚	DR3602 Omafo-Outapi公路升级98km	中国进出口银行	88
ZA.016	2016	南非	Transnet俱乐部贷款 – 中国银行2016	中国银行	204
ZA.037	2018	南非	资本支出和运营活动融资	中国工商银行	287
ZA.043	2015	南非	Transnet机车采购	国家开发银行	1381
ZA.044	2018	南非	Kusile电站和其他Eskom基础设施	国家开发银行	1763
ZA.051	2009	南非	流动性融资	中国建设银行	17
ZA.052	2010	南非	流动性融资	中国建设银行	87
BJ.010	2013	贝宁	Akassato-Bohicon公路第三标段，72.1km	中国进出口银行	129
BJ.013	2013	贝宁	Akassato-Bohicon公路第二标段，19.26km	国家国际发展合作署	61
BJ.015	2017	贝宁	Collines省 (Dassa, Glazoué和Savè)，饮用水供应	中国进出口银行	90
BJ.020	2005	贝宁	GSM移动蜂窝网络 and 传统CDMA网络扩展	中国工商银行	31
CI.008	2012	科特迪瓦	阿比让波努阿供水第一阶段	中国进出口银行	95
CI.014	2014	科特迪瓦	阿比让波努阿供水第二阶段	中国进出口银行	98
CI.029	2010	科特迪瓦	Concorde住宅第二阶段	中国进出口银行	59
CI.032	2016	科特迪瓦	阿比让视频监控平台	中国进出口银行	56
CI.035	2017	科特迪瓦	Odienné-Gbéléban公路铺设，71km	中国进出口银行	66
CI.036	2017	科特迪瓦	Agboville-Rubino-Ceshi公路铺设，51km	中国进出口银行	62
CI.038	2018	科特迪瓦	Tiébissou-Bouaké公路，96km	中国进出口银行	292
CI.048.01	2015	科特迪瓦	国家电网升级项目，第一期款项	中国进出口银行	177
CI.048.02	2015	科特迪瓦	国家电网升级项目，第二期款项	中国进出口银行	592
GH.078	2020	加纳	加纳农村电话和数字融合计划	中国进出口银行	160
ML.023	2014	马里	国家宽带网络	中国进出口银行	71
ML.027	2018	马里	马里数字2020 (Mali Numerique 2020)	中国进出口银行	169
MR.001	2006	毛里塔尼亚	减贫计划	国家国际发展合作署	75



贷款号	年份	国家	项目名称	贷款机构	贷款金额 (百万美元)
MR.004	2010	毛里塔尼亚	Assaba和Brakna, 贫困三角洲公路, Aftout Chergui公路, 172km	中国进出口银行	86
NE.003	2011	尼日尔	Azelik铀矿	中国进出口银行	101
NE.007	2013	尼日尔	光纤主干网	中国进出口银行	100
NG.052	2018	尼日利亚	阿布贾更广泛供水项目	中国进出口银行	380
NG.058	2018	尼日利亚	国家ICT基础设施主干网第二阶段项目	中国进出口银行	347
SN.001	2007	塞内加尔	28公里达喀尔环形输电项目, 4x90kV (360kV), 第一阶段	中国进出口银行	49
SN.003	2006	塞内加尔	电子政务信息网络第一阶段	中国进出口银行	48
SN.006	2010	塞内加尔	28公里达喀尔环形输电项目, 4x90kV (360kV), 第二阶段	中国进出口银行	76
SN.008	2015	塞内加尔	国家宽带	中国进出口银行	85
SN.011	2013	塞内加尔	Gouina水电项目, 140MW, 塞内加尔部分	中国进出口银行	142
SN.012	2015	塞内加尔	Thies-Touba Toll高速公路, 113km	中国进出口银行	704
SN.020	2016	塞内加尔	建造和修复13个地区的251口井, 1800公里管道	中国进出口银行	84
SN.021	2016	塞内加尔	消防设备	中国进出口银行	34
TG.001	2004	多哥	电信网络扩建第一阶段	中国进出口银行	38
TG.002	2006	多哥	电信网络扩建第二阶段	中国进出口银行	38
TG.014	2013	多哥	第二阶段Lome道路铺设 (经济技术合作协议和优惠贷款框架3)	中国进出口银行	91
TG.018	2016	多哥	Lome国际机场滑行道和过道扩建	国家国际发展合作署	66
TG.022	2016	多哥	Niamtougou机场再开发	中国进出口银行	47

来源：波士顿大学全球发展政策研究中心，2023年。





GLOBAL CHINA INITIATIVE

The Global China Initiative (GCI) is a research initiative at Boston University Global Development Policy Center. The GDP Center is a University wide center in partnership with the Frederick S. Pardee School for Global Studies. The Center's mission is to advance policy-oriented research for financial stability, human wellbeing, and environmental sustainability.

www.bu.edu/gdp

The views expressed in this Policy Brief are strictly those of the author(s) and do not represent the position of Boston University, or the Global Development Policy Center.

